ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ (ПРОТОКОЛ)
общественных обсуждений по проекту закона Брянской области
«Об областном бюджете на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов»

дата: 16 ноября 2022 года
время: 10:00
место проведения:
г. Брянск, пл. К. Маркса, д. 2,
зал заседаний Брянской
областной Думы, 2 этаж

ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБСУЖДЕНИЙ

Общественные обсуждения по проекту закона Брянской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» проведены с 8 ноября по 14 ноября 2022 года на официальном сайте Брянской областной Думы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

16 ноября 2022 года состоялось заседание рабочей группы по подведению итогов общественных обсуждений в соответствии с:

Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»;

Законом Брянской области от 28 июня 2007 года № 93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки».

УЧАСТНИКИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБСУЖДЕНИЙ

По результатам общественных обсуждений по проекту закона Брянской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» поступило 5 обращений, из них одно коллективное от имени 36 жителей Брянской области, в обсуждениях приняли участие:

жители Брянской области:

1) Куфтырькова Ольга Николаевна, почтовый адрес: Брянская область, Брянский район, с. Октябрьское, пер. Нагорный, д. 4 (1 чел.);

2) Новикова Елена Николаевна, почтовый адрес: г. Брянск, ул. Почтовая, д. 146-107 (1 чел.);

3) Антонова Любовь Михайловна, председатель совета дома № 99 по ул. Октябрьской от имени 35 жильцов этого дома, почтовый адрес: г. Брянск, ул. Октябрьская, д. 99 (36 чел.);

4) Макаренкова Анна Викторовна, почтовый адрес: г. Брянск, ул. Крахмалева, д. 35, кв. 32 (1 чел.);

5) Бычков Николай Никонорович, почтовый адрес: г. Брянск, ул. Грибоедова (1 чел.).

В заседании рабочей группы по подведению итогов общественных обсуждений приняли участие:

Председатель: Бугаев Анатолий Петрович – председатель постоянного комитета Брянской областной Думы по бюджету, налогам и экономической политике.

Члены рабочей группы:

Беляй Виталий Викторович – заместитель председателя Брянской областной Думы;

Смоловская Лариса Егоровна – заместитель директора департамента финансов Брянской области.

Эксперты:

Павлова Ольга Александровна - председатель Контрольно-счетной палаты Брянской области;

Шик Наталия Михайловна – аудитор Контрольно-счетной палаты Брянской области;

Гуров Владимир Иванович – начальник отдела правового управления Брянской областной Думы.

Работники аппарата областной Думы:

Горбачев Валерий Викторович – советник информационно-аналитического отдела Брянской областной Думы;

Макарченко Татьяна Сергеевна – советник постоянного комитета Брянской областной Думы по бюджету, налогам и экономической политике;

Мельникова Юлия Валерьевна – главный консультант постоянного комитета Брянской областной Думы по бюджету, налогам и экономической политике;

Степок Александр Иванович – главный консультант постоянного комитета Брянской областной Думы по бюджету, налогам и экономической политике;

Кузькин Владимир Степанович – ведущий специалист 1 разряда отдела информационных технологий и системного администрирования.

Приглашенные:

Кочетова Ирина Александровна - начальник отдела управления по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области;

Косцова Елена Владимировна - заместитель начальника ГКУ «Управление автомобильных дорог Брянской области»;

Морозкин Сергей Александрович - заместитель главы администрации Дятьковского района;

Рябцев Валерий Карлович - заместитель главы Советской районной администрации города Брянска;

Шелепко Виталий Борисович - заместитель главы администрации Брянского района;

Фетисов Виктор Евгеньевич - глава Бытошского городского поселения Дятьковского муниципального района Брянской области;

Тюканько Владимир Владимирович – председатель комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации;

Кучерова Людмила Ивановна - заместитель начальника управления культуры Брянской городской администрации.

Участники	Количество участников
Представители общественных организаций	0
Депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Брянской областной Думы	2
Представители исполнительных органов Брянской области	3
Представители органов местного самоуправления муниципальных образований Брянской области	6
Представители контролирующих органов, федеральных органов государственной власти	3
Жители Брянской области	40
Иные	5
Всего	**59**

ПОВЕСТКА ДНЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБСУЖДЕНИЙ:

О подведении итогов общественных обсуждений по проекту закона Брянской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

ОБОБЩЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ХОДЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБСУЖДЕНИЙ

С вступительным словом к участникам рабочей группы по подведению итогов общественных обсуждений обратился председатель постоянного комитета Брянской областной Думы по бюджету, налогам и экономической политике **Бугаев Анатолий Петрович** – председатель рабочей группы.

Он отметил, что поступило 5 обращений от имени 40 жителей Брянской области.

Выступила **Смоловская Лариса Егоровна - заместитель директора департамента финансов Брянской области** с информацией о проекте закона Брянской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» сформирован на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития Брянской области, исходя из объема **валового регионального продукта** в размере:

525 920,1 млн. рублей на 2023 год,

560 638,1 млн. рублей на 2024 год,

598 798,5 млн. рублей на 2025 год

размера инфляции 5,5% (декабрь 2023 года к декабрю 2022 года), 4% (декабрь 2024 года к декабрю 2023 года) и 4% (декабрь 2025 года к декабрю 2024 года).

Валовой региональный продукт в 2022 году ожидается в объеме 502 110,0 млн. рублей.

Внесенный проект бюджета характеризуется следующими параметрами:

в 2023 году: доходы –78 638,8 млн. рублей;

расходы – 80 719,6 млн. рублей;

дефицит – 2 080,8 млн. рублей;

в 2024 году: доходы составляют 72 338,2 млн. рублей, расходы 73 029,4 млн. рублей, в 2025 году: доходы составляют 69 530,4 млн. рублей, расходы 70 221,6 млн. рублей, то есть на 2024 и 2025 годы прогнозируется дефицит 691,2 млн. рублей;

Собственные доходы увеличены с 2023 года до 2025 года на 115,4%, 105,9% и 105,8% относительно предшествующего периода.

В бюджете планового периода запланированы условно утвержденные расходы в сумме 1 500,0 млн. рублей и 4 854,6 млн. рублей (не менее 2,5 и 5% общего объема расходов, за исключением расходов, осуществляемых за счет целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета).

На 2023 год предусмотрен дефицит бюджета в объеме 2 080,8 млн. рублей, на 2024 год и на 2025 годы в объеме 691,2 млн. рублей. Дефицит запланирован в объеме привлеченных инфраструктурных бюджетных кредитов на инфраструктурные проекты в соответствии с заключенным с Минфином России соглашением.

На сумму привлекаемых инфраструктурных кредитов увеличивается государственный долг, который составит:

на 1 января 2024 года – 13 142,4 млн. рублей (29,6% собственных доходов);

на 1 января 2025 года – 13 833,6 млн. рублей (29,4%);

на 1 января 2026 года – 14 524,8 млн. рублей (29,1%).

Инфраструктурные кредиты, которые предусмотрены в источниках покрытия дефицита 2024 и 2025 годов, направлены на строительство школы на 1650 мест в районе старого аэропорта в Советском районе г. Брянска.

Уменьшение параметров бюджета в плановом периоде связано с распределением Минфином России только 70 процентов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и не в полном объеме распределенных целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

В соответствии с поправками проекта федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов ко второму чтению объем безвозмездных поступлений будет увеличен.

Расходная часть областного бюджета сформирована с учетом безусловного выполнения социальных обязательств перед населением региона и обеспечивает преемственность проводимой бюджетной политики предыдущих лет.

Средства предусмотрены:

– на достижение целевых показателей заработной платы отдельных категорий работников в соответствии с «майскими» указами Президента;

– на индексацию с 1 октября 2023 года на 5,5% фонда оплаты труда работников государственных учреждений, на которых не распространяется действие «майских» указов Президента;

– на выплату минимального размера оплаты труда работникам учреждений с 1 января 2023 года в размере 16 242 рубля с увеличением на 6,3% к уровню 2022 года.

В бюджете предусмотрена индексация: публичных нормативных обязательств и социальных выплат гражданам, стипендий, а также расходов на оплату коммунальных услуг.

Как и в предыдущие годы, бюджет социально ориентированный, 61,5% всех расходов направлены на социальную сферу.

Бюджет сформирован в программном формате. На финансирование 22 государственных программ планируется направить более 96% расходов или 77,6 млрд. рублей. В рамках государственных программ продолжится реализация 43 региональных проектов.

Малое количество обращений по итогам общественных обсуждений проекта закона Брянской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» свидетельствует о высоком качестве подготовки проекта бюджета.

Бугаев А.П. предложил рассмотреть ответы на вопросы, поступившие в ходе общественных обсуждений (в соответствии со сводной таблицей вопросов и ответов на обращения).

Пункт 1 Таблицы.

На обращение **Куфтырьковой Ольги Николаевны** о качестве воды в с. Октябрьское Брянского района Брянской области и отсутствии ремонта автомобильной дороги,

ВЫСТУПИЛИ:

Шелепко В.Б.: по вопросу качества питьевой воды сообщил, что в рамках выполненных в текущем году строительно-монтажных работ на объекте «Реконструкция системы водоснабжения в с. Октябрьское Брянского района Брянской области» были проведены мероприятия по бурению артезианской скважины и прокладке водопроводной сети. При проведении предпроектных работ было выполнено обследование существующей водонапорной башни, согласно которого установлено, что водонапорная башня объемом бака 15 $м^3$, высотой ствола 12 м, включенная в систему водоснабжения, имеет степень физического износа 35%, находится в удовлетворительном состоянии. В проект включены мероприятия по автоматизации управления, что позволит при эксплуатации регулировать уровень воды в баке во избежание перелива. До конца текущего года планируется запустить систему водоснабжения с подачей воды из вновь построенной артезианской скважины. Согласно протоколов исследования проб воды из нового водозабора качество питьевой воды соответствует всем нормативным требованиям.

Данный объект в октябре текущего года введен в эксплуатацию, в настоящий момент регистрируется право собственности для дальнейшей передачи эксплуатирующей организации МУП «Возрождение». В настоящий момент новая артезианская скважина в существующую сеть воду не подает. Администрацией Брянского муниципального района в МУП «Возрождение» направлены рекомендации по приведению в надлежащее состояние водонапорной башни в с. Октябрьское Брянского района Брянской области с целью недопущения перелива воды из накопительного резервуара.

Косцова Е.В.: по вопросу отсутствия ремонта автомобильной дороги сообщила, что ГКУ «Управление автомобильных дорог Брянской области» в 2023 году с наступлением благоприятных погодных условий (ориентировочно июнь месяц) будет выполнен ремонт автомобильной дороги «Подъезд к с. Октябрьское в Брянском муниципальном районе Брянской

области» № 15 ОП МЗ 15Н-267 с восстановлением изношенного асфальтобетонного покрытия. Финансирование объекта в 2023 году в размере 6,0 млн. рублей предусмотрено в рамках мероприятия по обеспечению сохранности автомобильных дорог регионального значения.

Вопросы решены положительно и оставлены на контроле.

Пункт 2 Таблицы.

На обращение **Новиковой Елены Николаевны** по расходам на проектирование (а в последующем году и на строительство) моста через речку Бытошка на месте старого разрушенного в деревне Савчино Бытошского городского поселения Дятьковского района Брянской области, получен ответ администрации Дятьковского района и муниципального образования «поселок Бытошь» от 11.11.2022 № 508-Н, о том, что дамба, на р. Бытошка в д. Савчино находится в удовлетворительном состоянии. Участок дороги и дамба будут регулярно грейдироваться и при необходимости отсыпаться сыпучими материалами. Строительство нового моста нецелесообразно.

Вопрос решен положительно в рамках текущего содержания.

Пункт 3 Таблицы.

На обращение **Антоновой Любови Михайловны** от имени жителей дома № 99 по ул. Октябрьской г. Брянска с просьбой обустройства безопасного спуска (пути следования) к месту сбора мусора, расположенного в районе д. 83 по ул. Октябрьской г. Брянска получен ответ Брянской городской администрации Брянской области о невозможности предусмотреть в бюджете города Брянска, так как автомобильные дороги в гаражных обществах и придомовых территориях за счет городского бюджета не обслуживаются.

ВЫСТУПИЛИ:

Бугаев А.П. – к обращению граждан надо относиться внимательнее.

Рябцев В.К.- мусорная площадка находится за кафедральным собором к оврагу, юридически там нет гаражного общества и переносить площадку особо некуда, надо решать с подъездными путями.

Тюканько В.В.- до конца недели будет осуществлен совместный выезд представителей администрации Советского района и комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации на место и при необходимости будет произведена отсыпка асфальтным гранулятом.

Получен ответ Брянской городской администрации Брянской области по вопросу благоустройства подъездных путей к контейнерной площадке, расположенной около дома № 83 по ул. Октябрьской, в дополнение к ранее направленному ответу от 15.11.2022 № 7628-гр, в котором сообщено, что проведены работы по подсыпке подъездных путей к контейнерной площадке асфальтобетонной крошкой.

Вопрос решен положительно.

Пункт 4 Таблицы.

На обращение **Макаренковой Анны Викторовны** по ремонту участка автодороги, расположенной по адресу: Брянская область, Брянский район, п. Супонево, ул. Московская, от домов 525-а и 525-б до ул. Деснянская (въезда на территорию садоводческого товарищества «Десна»). Дорога разбита, на ней огромные ямы, после дождя проезд автотранспорта значительно затруднен, просьба хотя бы отгрейдировать и засыпать щебнем.

ВЫСТУПИЛИ:

Шелепко В.Б. – данный участок не является дорогой, это технический проезд к электрической подстанции, будет проверено к каким землям относится данный участок.

Получен ответ администрации Брянского муниципального района, что на данном участке дороги, находящемся на землях общего пользования отсутствует улично-дорожная сеть Супоневского сельского поселения. В период 2023-2025 гг. на данном участке не запланировано строительство автомобильной дороги общего пользования местного значения.

Однако силами Супоневской сельской администрации планируется в период до 15 декабря текущего года выполнить профилирование грунтового подъезда к СДТ «Десна» при наступлении благоприятных погодных условий.

Вопрос оставлен на контроле.

Пункт 5 Таблицы.

На обращение **Бычкова Николая Никоноровича** по сохранению исторического и культурного наследия, исторических зданий по городу Брянску, сообщено, что уполномоченным органом - управлением по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области в целях обеспечения сохранности расположенных на территории муниципального образования городского округа город Брянск объектов культурного наследия с 2017 года выдано 64 задания на проведение работ по сохранению объектов, согласовано проектной документации на проведение указанных работ в отношении 19 объектов, а также выдано разрешений на проведение работ в отношении 25 объектов.

В рамках подпрограммы «Охрана и сохранение историко-культурного наследия Брянской области» государственной программы «Развитие культуры и туризма в Брянской области», утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 31.12.2018 № 759-п, на территории г. Брянска в 2022 году предполагается заключение контракта сроком на 2 года (2022 – 2023 гг.) на проведение ремонтных работ фасадов объекта культурного наследия регионального значения «Особняк с лучковым аттиком», расположенного в г. Брянске по ул. Майской Стачки, д. 3, на общую сумму 1 591 016,40 рублей.

Вопрос решен положительно.

Бугаев Анатолий Петрович подвел итоги общественных обсуждений и поблагодарил всех участников за плодотворную работу.

По итогам общественных обсуждений были приняты рекомендации.

РЕКОМЕНДАЦИИ, ОДОБРЕННЫЕ УЧАСТНИКАМИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБСУЖДЕНИЙ ПО ПРОЕКТУ ЗАКОНА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОБЛАСТНОМ БЮДЖЕТЕ НА 2023 год И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 и 2025 годов»

Учитывая вышеизложенное, участники общественных обсуждений, поддерживая в целом концепцию проекта областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, рекомендуют:

1. Брянской областной Думе при принятии Закона Брянской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» учесть базовый вариант прогноза и утвердить основные характеристики областного бюджета на 2023 год, определенные исходя из прогнозируемого объема валового регионального продукта в размере 525 920,1 млн. рублей и уровня инфляции, не превышающего 5,5 процента (декабрь 2023 года к декабрю 2022 года):

прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 78 638 839 482,78 рубля, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 44 463 205 782,78 рубля;

общий объем расходов областного бюджета в сумме 80 719 639 482,78 рубля;

прогнозируемый дефицит областного бюджета в сумме 2 080 800 000,00 рубля;

верхний предел государственного внутреннего долга Брянской области на 1 января 2024 года в сумме 13 142 416 466,78 рубля, в том числе верхний предел государственного внутреннего долга Брянской области по государственным гарантиям Брянской области в валюте Российской Федерации в сумме 0,00 рубля.

Утвердить основные характеристики областного бюджета на плановый период 2024 и 2025 годов, определенные исходя из прогнозируемого объема валового регионального продукта в размере соответственно 560 638,1 млн. рублей и 598 798,5 млн. рублей и уровня инфляции,

не превышающего соответственно 4,0 процента (декабрь 2024 года к декабрю 2023 года) и 4,0 процента (декабрь 2025 года к декабрю 2024 года):

прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2024 год в сумме 72 338 186 100,78 рубля, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 47 108 753 710,78 рубля, и на 2025 год в сумме 69 530 394 881,28 рубля, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 49 836 663 991,28 рубля;

общий объем расходов областного бюджета на 2024 год в сумме 73 029 379 600,78 рубля, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 1 500 000 000,00 рубля, и на 2025 год в сумме 70 221 588 381,28 рубля, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 4 854 635 061,30 рубля;

прогнозируемый дефицит областного бюджета на 2024 год в сумме 691 193 500,00 рубля, на 2025 год в сумме 691 193 500,00 рубля;

верхний предел государственного внутреннего долга Брянской области на 1 января 2025 года в сумме 13 833 609 966,78 рубля, в том числе верхний предел государственного внутреннего долга Брянской области по государственным гарантиям Брянской области в валюте Российской Федерации в сумме 0,00 рубля;

верхний предел государственного внутреннего долга Брянской области на 1 января 2026 года в сумме 14 524 803 466,78 рубля, в том числе верхний предел государственного внутреннего долга Брянской области по государственным гарантиям Брянской области в валюте Российской Федерации в сумме 0,00 рубля.

2. Правительству Брянской области:

1) принять меры по реализации Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике, а также реализацию мероприятий государственных программ и региональных проектов Брянской области, направленных на достижение национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента

Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

2) обеспечить своевременное освоение в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов полученных бюджетных кредитов из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов;

3) в рамках внешнего санкционного давления продолжить реализацию комплекса мер по созданию условий для повышения финансовой самодостаточности муниципальных образований и поощрению их стремления к наращиванию экономического потенциала;

4) принять меры по финансовому обеспечению в 2023-2025 годах расходных обязательств в полном объеме в рамках запланированных бюджетных ассигнований на 2023 - 2025 годы, не допуская снижения качества оказания услуг населению, заключения государственных (муниципальных) контрактов сверх лимитов бюджетных обязательств, образования просроченной кредиторской задолженности;

5) обеспечить участие Брянской области в национальных проектах, государственных программах Российской Федерации, федеральных целевых программах с целью привлечения средств федерального бюджета;

6) обеспечить достижение критериев эффективности предоставляемых налоговых льгот предприятиям и организациям, реализующим инвестиционные проекты на территории Брянской области.

3. Главным администраторам доходов областного бюджета Брянской области обеспечить собираемость администрируемых доходных источников областного бюджета.

4. Постоянному комитету Брянской областной Думы по бюджету, налогам и экономической политике взять на контроль исполнение обращений граждан, поступивших в процессе общественных обсуждений проекта закона Брянской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Председатель рабочей группы по подведению итогов общественных обсуждений,
председатель постоянного комитета Брянской областной Думы по бюджету, налогам и экономической политике А.П. Бугаев