



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

241050, г. Брянск, пл. К. Маркса, 2. Тел. (4832) 67-72-32, Факс (4832) 66-54-48, E-mail: priemnaya@kspbo.ru

26.02.2019 № 22з

на б/н от 26.02.2019 г. _____

Брянская областная Дума

Комитет по бюджету, налогам
и экономической политике

Заключение

**на проект Закона Брянской области «О внесении изменений
в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2019 год
и на плановый период 2020 и 2021 годов»
(вх. от 26.04.2019 № 426)**

Контрольно-счетной палатой рассмотрен проект закона Брянской области «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Законопроект), внесенный в порядке законодательной инициативы исполняющим обязанности Губернатора Брянской области Резуновым А.Г.

Законопроектом предложено скорректировать основные характеристики областного бюджета. Объем корректировок представлен в следующей таблице:

Наименование	Изменение показателей, тыс. рублей		
	2019 год	2020 год	2021 год
Доходы областного бюджета – всего	+ 7 932 994,0	+ 307 500,0	-
<i>в т.ч. налоговые и неналоговые</i>	+ 43 565,4	+ 307 500,0	-
<i>безвозмездные поступления</i>	+ 7 889 428,6		-
Расходы областного бюджета	+ 10 309 733,3	+ 307 500,0	-
Дефицит областного бюджета	+ 2 376 739,3	без изменений	без изменений
Источники финансирования дефицита бюджета	+ 2 376 739,3	-	-
<i>в т.ч. остатки средств на 01.01.2019</i>	2 376 739,3	-	-
<i>привлечение банковских кредитов</i>	+3 001 104,6	-	-
<i>погашение банковских кредитов</i>	-3 001 104,6	-	-

Таким образом, с учетом предложенных Законопроектом изменений основные показатели областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов определяются следующими объемами:

Брянская областная Дума
46 02 2019
Вход. № _____

2019 год – объем доходов 62 299 286,8 тыс. рублей, объем расходов 64 325 586,6 тыс. рублей, дефицит бюджета – 2 026 299,7 тыс. рублей;

2020 год – объем доходов 50 066 516,5 тыс. рублей, объем расходов 50 066 516,5 тыс. рублей.

Увеличение общего объема доходов областного бюджета на 2019 год по сравнению с утвержденным Законом Брянской области от 12.12.2018 № 107-3 «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» показателем составляет 14,6 %, общего объема расходов – 19,1 процента. Превышение процента роста расходов по сравнению с общим объемом доходов обусловлено утверждением показателя дефицита бюджета, источником которого являются остатки средств на счете бюджета, сложившиеся на начало финансового года.

Увеличение показателей общего объема доходов и расходов областного бюджета в отношении планового периода 2020 года имеет равные значения и составляет 0,6 процента.

Настоящим Законопроектом прогноз поступлений налоговых доходов областного бюджета 2019 года увеличен на 43 565,4 тыс. рублей, рост прогнозируется в отношении доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, подлежащих распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Также Законопроектом предложено увеличить плановый показатель доходов областного бюджета на 2020 год на 307 500,0 тыс. рублей, в том числе по следующим видам налоговых поступлений:

по налогу на доходы физических лиц на 192 509,0 тыс. рублей (увеличение обосновано ростом налоговой базы (фонда оплаты труда), в том числе за счет роста минимального размера оплаты труда);

по доходам от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, подлежащих распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации, на 16 409,0 тыс. рублей;

по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на 98 582,0 тыс. рублей (рост прогнозируется исходя из увеличения налоговой базы, переходом налогоплательщиков на упрощенную схему налогообложения в связи с отменой с 2021 года единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности).

Законопроектом не предусмотрено увеличение доходов областного бюджета в отношении 2021 года.

Общий объем безвозмездных поступлений на 2019 год предложено увеличить на 7 889 428,6 тыс. рублей, в том числе за счет:

роста объема субвенции на 226 383,1 тыс. рублей (субвенции на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов);

увеличения объема иных межбюджетных трансфертов на 7 670 311,0 тыс. рублей, максимальную долю в которых составляют целевые средства на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе – 7 670 300,0 тыс. рублей, кроме того предусмотрено увеличение поступления средств на социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы в сумме 11,0 тыс. рублей;

общий объем безвозмездных поступлений скорректирован на возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в объеме 7 265,5 тыс. рублей.

Законопроектом предложено увеличение расходов областного бюджета на 2019 год на 10 309 733,3 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения налоговых доходов областного бюджета на 43 565,4 тыс. рублей, роста безвозмездных поступлений на 7 889 428,6 тыс. рублей и планируемого использования остатков средств, сложившихся на начало года в сумме 2 376 739,3 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета на 2020 год планируется увеличить на 307 500,0 тыс. рублей за счет увеличения налоговых доходов областного бюджета.

Изменение общего объема расходов областного бюджета на 2021 год Законопроектом не предусмотрено.

Увеличение объемов расходов предложено по следующим государственным программам:

по государственной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» рост расходов на 2019 год составляет **7 670 300,0 тыс. рублей** (*средства на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета*);

по государственной программе «Развитие физической культуры и спорта Брянской области» увеличение расходов в 2019 году предложено в объеме **1 091 080,0 тыс. рублей** (в том числе увеличение расходов на бюджетные инвестиции в объекты капитальных вложений государственной собственности в объеме 807 000,0 тыс. рублей (767 000,0 тыс. рублей – строительство 5 спортивно-оздоровительных комплексов, 40 000,0 тыс. рублей – реконструкция крытого ледового дворца «Десна»), софинансирование объектов капитальных вложений муниципальной собственности – 282 200,0 тыс. рублей (строительство 5 крытых ледовых катков – 260 000, тыс. рублей, бассейна спорткомплекса в п.г.т. Климово Брянской области – 7 200,0 тыс. рублей, реконструкция муниципального стадиона «Снежность» в г. Карачеве – 15 000,0 тыс. рублей), расходы на отдельные мероприятия по развитию спорта – 1 880,0 тыс. рублей (средства в формате межбюджетных трансфертов (субсидии) на ремонт кровли спортивного зала и ремонт спортивного зала вольной борьбы в МАУ «Спортивная школа «Электрон» Дятьковского района). В отношении указанной государственной

программы также предусмотрен рост расходов в 2020 году в сумме **260 000,0 тыс. рублей** и в 2021 году в сумме **330 000,0 тыс. рублей** (средства предусмотрены на софинансирование объектов капитальных вложений муниципальной собственности (строительство 5 крытых ледовых катков), источником расходов в 2020 и 2021 годах является увеличение доходов областного бюджета в 2020 году и перераспределение в 2020 и 2021 годах зарезервированных средств, предусмотренных на поддержку реализации мероприятий государственных программ Брянской области и непрограммных мероприятий);

по государственной программе «Развитие здравоохранения Брянской области» увеличение расходов на 2019 год составляет **965 282,0 тыс. рублей** (из них за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – 226 383,1 тыс. рублей (льготные медикаменты), за счет средств областного бюджета – 738 898,9 тыс. рублей, из которых для обеспечения жильем медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Брянской области (неиспользованные ассигнования 2018 года) – 436 129,9 тыс. рублей, бюджетные инвестиции в объекты капитальных вложений государственной собственности 262 769,0 тыс. рублей, капитальный ремонт и приобретение оборудования – 40 000,0 тыс. рублей);

по государственной программе «Развитие образования и науки Брянской области» рост расходов на 2019 год определен в объеме **453 383,4 тыс. рублей** (из них межбюджетные трансферты (субсидии) на ремонт кровель учреждений образования – 286 880,1 тыс. рублей, централизованная закупка оборудования (компьютерных классов) – 40 000,0 тыс. рублей, проведение капитального ремонта здания для создания детского технопарка «Кванториум» - 30 000,0 тыс. рублей, бюджетные инвестиции в объекты капитальных вложений государственной собственности (реконструкция здания для создания центра по работе с одаренными детьми) – 50 000,0 тыс. рублей, межбюджетные трансферты на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях – 99 717,4 тыс. рублей (восстановление остатков средств, неиспользованных в 2018 году). Кроме того, в расходах учтено уменьшение по отдельным позициям - на 10 000,0 тыс. рублей лимитов по объекту «Спортивный зал ГОУ СПО «Новозыбковский профессионально-педагогический колледж» в г. Новозыбков, по уточнению кода бюджетной классификации в отношении межбюджетных трансфертов на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях – 43 214,1 тыс. рублей). В отношении указанной государственной программы также предусмотрен рост расходов в 2020 году в сумме **164 025,1 тыс. рублей** и в 2021 году в сумме **89 709,6 тыс. рублей** (средства предусмотрены на ремонт кровель учреждений образования в 2020 году – 114 025,1 тыс. рублей, в 2021 году – 89 709,6 тыс. рублей и в 2020 году на реконструкцию здания для создания центра по работе с одаренными детьми в сумме 50 000,0 тыс. рублей). Источником расходов в 2020 и 2021 годах является увеличение доходов

областного бюджета в 2020 году и перераспределение в 2020 и 2021 годах зарезервированных средств, предусмотренных на поддержку реализации мероприятий государственных программ Брянской области и непрограммных мероприятий);

по государственной программе «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области» на 2019 год расходы предложены с увеличением на **194 416,0 тыс. рублей** (из них увеличение объема дорожного фонда – 162 508,5 тыс. рублей, софинансирование объектов капитальных вложений муниципальной собственности – 31 907,5 тыс. рублей). В расходах на реализацию государственной программы на 2021 год предложено снижение расходов на 3 560,0 тыс. рублей в отношении расходов на софинансирование объектов капитальных вложений муниципальной собственности;

по государственной программе «Развитие культуры и туризма Брянской области» запланирован на 2019 год рост расходов на **110 172,0 тыс. рублей** (из них межбюджетные трансферты (субсидии) на ремонты муниципальных домов культуры и приобретение костюмов – 49 410,0 тыс. рублей, субсидии государственным учреждениям культуры на проведение ремонтных работ и приобретение оборудования – 55 762,0 тыс. рублей, проведение общественно-значимых мероприятий – 5 000,0 тыс. рублей);

по государственной программе «Управление государственными финансами Брянской области» на 2019 год предусмотрен рост расходов на **74 263,0 тыс. рублей** (68 563,0 тыс. рублей – за счет неиспользованного остатка запланированы средства на реализацию мероприятий, связанных с достижением наилучших результатов по социально-экономическому развитию области, 5 700,0 тыс. рублей – увеличение ассигнований с целью развития информационной системы управления государственными финансами Брянской области);

по государственной программе «Региональная политика Брянской области» на 2019 год предложено увеличение расходов на **70 000,0 тыс. рублей** (средства предусмотрены на реализацию программ (проектов) инициативного бюджетирования в формате межбюджетного трансферта (субсидии);

по государственной программе «Профилактика правонарушений и противодействие преступности на территории Брянской области, содействие реализации полномочий в сфере региональной безопасности, защита населения и территории Брянской области от чрезвычайных ситуаций, профилактика терроризма и экстремизма» предусмотрен рост расходов на 2019 год в сумме **35 963,8 тыс. рублей** (из них 19 294,6 тыс. рублей – на капитальный ремонт объектов недвижимого имущества (стадион «Брянских партизан») для проведения тренировок и межрегиональных соревнований по пожарно-спасательному спорту; 14 900,6 тыс. рублей – приобретение пожарных автоцистерн (оплата обязательств по контракту 2018 года), оплата контрактов, заключенных в 2018 году – 1768,6 тыс. рублей);

по государственной программе «Развитие промышленности, транспорта и связи Брянской области» рост расходов на 2019 год составляет **3 845,0 тыс. рублей** (средства предусмотрены в формате бюджетных

инвестиций в объекты капитальных вложений государственной собственности – для оплаты заключенного контракта на реконструкцию аэропортового комплекса (ПИР) за счет остатка 2018 года);

по государственной программе «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» увеличение расходов на 2019 год составляет **2 352,8 тыс. рублей** (*средства в формате межбюджетного трансферта (субсидии) предназначены на оплату контракта 2018 года по приобретению бульдозера*);

по государственной программе «Социальная и демографическая политика Брянской области» запланировано увеличение расходов на 2019 год в сумме **2 011,0 тыс. рублей** (*из них увеличение расходов за счет федеральных средств на социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров Ордена Славы – 11,0 тыс. рублей, увеличение на 2 000,0 тыс. рублей расходов на оказание государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям*);

по государственной программе «Развитие мировой юстиции» на 2019 год предусмотрен рост расходов на **500,0 тыс. рублей** (*средства предусмотрены в формате бюджетных инвестиций в объекты капитальных вложений государственной собственности – для сбора исходных данных и разработки проектной документации по объекту «Здание для мирового судьи судебного участка № 54 Суземского судебного района Брянской области»*).

В отношении расходов областного бюджета по непрограммной деятельности отмечено снижение объемов зарезервированных средств, предусмотренных на поддержку реализации мероприятий государственных программ Брянской области и непрограммных мероприятий, которое составляет в 2019 году 377 335,8 тыс. рублей, в 2020 году – 369 525,1 тыс. рублей, в 2021 году – 459 709,6 тыс. рублей. Указанные объемы распределены на увеличение расходов по государственным программам Брянской области. Кроме того отмечено увеличение в расходах областного бюджета на 2020 год условно утвержденных расходов на 7 500,0 тыс. рублей, указанное увеличение предложено в связи с запланированным ростом налоговых доходов и соответственно ростом расходов на 307 500,0 тыс. рублей в целях обеспечения требования статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ (объем условно утвержденных расходов на первый год планового периода должен составлять не менее 2,5 % общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение)).

В источниках внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2019 год отражены остатки средств, сложившиеся на счете областного бюджета на начало года, в сумме 2 376 739,3 тыс. рублей.

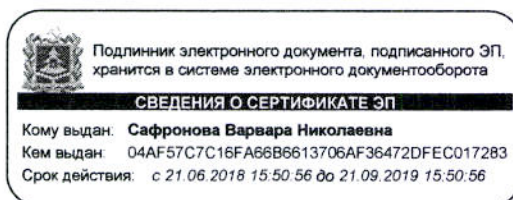
Объем привлечения и погашения коммерческих кредитов 2019 года предложен в сумме 3 001 104,6 тыс. рублей, в пояснительной записке к Законопроекту сделаны обоснования о планировании в целях экономии расходов на обслуживание кредитов кредитных организаций досрочного погашения в 2019 году коммерческих кредитов, полученных в 2018 году.

В связи с этим корректируются показатели привлечения и погашения кредитов кредитных организаций в плановом периоде на 2020-2021 годы. Указанные изменения отражены в приложении 16 «Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», приложении 17 «Программа государственных внутренних заимствований Брянской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В Законопроекте отражены изменения соответствующих статей и приложений к закону о бюджете.

Контрольно-счетная палата замечаний по представленному законопроекту не имеет и предлагает рассмотреть его на очередном заседании Брянской областной Думы.

Председатель



В.Н. Сафронова

Мамаева Ольга Петровна,
(4832) 67-72-82