

РЕКОМЕНДАЦИИ

публичных слушаний «О прогнозе социально-экономического развития Брянской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов и параметрах проекта закона Брянской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

2 декабря 2016 года

Рассмотрев и обсудив основные макроэкономические показатели экономики и концепцию проекта закона Брянской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», участники публичных слушаний отмечают, что макроэкономические условия разработки прогноза социально-экономического развития Брянской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – прогноз), как по Брянской области, так и в целом по Российской Федерации, характеризуются низкой динамикой экономического развития, а в ряде сфер деятельности – замедлением или падением темпов экономического роста.

Внешнеполитическая ситуация остается нестабильной, кризисные явления продолжают оказывать негативное влияние на инвестиционную активность предприятий, не снижается стоимость кредитных ресурсов, сохраняется неопределенность на финансовом и валютном рынках. Из-за высокой инфляции, вызванной курсовыми колебаниями и ростом цен на товары после введения защитных экономических мер на ввоз импортной продукции, наблюдается снижение реальных денежных доходов населения, что сказывается на уровне платежеспособного спроса.

Прогноз разработан на вариантной основе в составе базового и целевого вариантов. Базовый вариант характеризует основные макроэкономические параметры развития экономики в условиях сохранения негативных внешних факторов и консервативной бюджетной политики. Темпы роста экономики Брянской области в 2017 – 2019 годах по базовому варианту составят 101,3 – 103,0 процента. Целевой вариант основывается на тех же условиях, что и базовый, но допускает более уверенный

экономический рост (102,0 – 103,5 процента). При этом для достижения показателей по этому варианту необходимо увеличение бюджетных расходов на поддержку реального сектора экономики. За основу при формировании проекта областного бюджета взят базовый вариант прогноза.

По прогнозным расчетам прирост инвестиций в основной капитал в 2017 году составит 3,9 процента, в 2018 году – 2,2 процента, в 2019 году – 1,2 процента (в сопоставимых ценах к предыдущему году). При этом общий объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2017 году прогнозируется в объеме 67,12 млрд. рублей, в 2018 году – 72,24 млрд. рублей, в 2019 году – 78,44 млрд. рублей.

В прогнозируемом периоде по мере снижения инфляции динамика доходов населения улучшится. В 2017 году среднемесячные денежные доходы населения в реальном исчислении вырастут на 0,5 процента, в 2018 году – на 1,2 процента, в 2019 году – на 1,4 процента к предыдущему году. Реальная заработная плата в 2017 году составит 99,3 процента к уровню 2016 года, в 2018 году она возрастет на 0,2 процента, в 2019 году – на 0,9 процента к предыдущему году.

Среднедушевые денежные доходы населения в 2019 году увеличатся до 31 408 рублей в месяц, величина среднемесячной номинальной начисленной заработной платы – до 26 085 рублей.

Подготовка прогноза должна осуществляться в тесной взаимной увязке со Стратегией социально-экономического развития Брянской области до 2025 года, государственными программами Брянской области. Для этого необходимы, во-первых, синхронизация и четкое согласование между собой стратегии и государственных программ и, во-вторых, разработка комплекса мер и плана действий по реализации намеченных в прогнозе на ближайший плановый трехлетний период показателей.

Формирование бюджетных проектировок на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов осуществлялось исходя из необходимости финансового обеспечения в первую очередь принятых бюджетных

обязательств (в том числе с учетом их оптимизации), ограничения принятия обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами, поддержания безопасного для бюджетной системы уровня дефицита бюджета и государственного внутреннего долга.

Основными целями бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов являются:

1) обеспечение сбалансированности бюджетной системы Брянской области в рамках принятых Брянской областью обязательств в соответствии с заключенными с Минфином России соглашениями;

2) финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращения неэффективных расходов;

3) ограничение принятых новых расходных обязательств областного бюджета, минимизация кредиторской задолженности;

4) безусловное исполнение принятых социальных обязательств перед гражданами; с обеспечением принципов адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки;

5) совершенствование нормативного правового регулирования и методологии управления общественными финансами;

6) совершенствование механизма финансового обеспечения деятельности учреждений с учетом предоставления субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на основе базовых нормативных затрат;

7) дальнейшее развитие программно-целевых методов управления и бюджетирования;

8) развитие системы межбюджетных отношений, расширение финансовой самостоятельности муниципалитетов, ориентация финансовой поддержки на достижение конечных результатов в сфере полномочий органов местного самоуправления;

9) модернизация информационных систем управления общественными финансами с целью создания единого информационного пространства формирования и исполнения бюджетов на территории региона;

10) повышение прозрачности и открытости бюджетной системы, повышение роли граждан и общественных институтов в процессе формирования приоритетов бюджетной политики и направлений расходов бюджета.

Учитывая вышеизложенное, участники публичных слушаний, поддерживая в целом прогноз социально-экономического развития Брянской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, концепцию проекта областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, рекомендуют:

1. Брянской областной Думе при принятии Закона Брянской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» учесть базовый вариант прогноза, который определяет прогнозируемый объем валового регионального продукта на 2017 год в размере 319 639,0 млн. рублей и уровень инфляции, не превышающий 4,9 процента (декабрь 2017 года к декабрю 2016 года), и прогнозируемый объем валового регионального продукта на плановый период 2018 и 2019 годов в размере соответственно 349 567,00 млн. рублей и 383 458,00 млн. рублей и уровень инфляции, не превышающий соответственно 4,5 процента (декабрь 2018 года к декабрю 2017 года) и 4,0 процента (декабрь 2019 года к декабрю 2018 года), исходя из которого:

1) определить основные характеристики областного бюджета на 2017 год:

общий объем доходов областного бюджета в сумме 40 798 937 384,00 рубля, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 22 623 064 000,00 рубля;

общий объем расходов областного бюджета в сумме 39 923 657 219,25 рубля;

прогнозируемый профицит областного бюджета в сумме 875 280 164,75 рубля;

верхний предел государственного внутреннего долга Брянской области на 1 января 2018 года в сумме 12 588 150 160,00 рубля;

2) определить основные характеристики областного бюджета на плановый период 2018 и 2019 годов:

прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2018 год в сумме 38 383 410 284,00 рубля, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 23 449 355 000,00 рубля, и на 2019 год в сумме 39 005 372 984,00 рубля, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 23 975 119 000,00 рубля;

общий объем расходов областного бюджета на 2018 год в сумме 38 383 410 284,00 рубля и на 2019 год в сумме 39 005 372 984,00 рубля;

верхний предел государственного внутреннего долга Брянской области на 1 января 2019 года в сумме 12 521 955 570,00 рубля и на 1 января 2020 года в сумме 12 521 955 570,00 рубля.

2. Правительству Брянской области актуализировать стратегию социально-экономического развития Брянской области и государственные программы Брянской области с целью обеспечения согласованности со стратегией.

3. Исполнительным органам государственной власти Брянской области, органам местного самоуправления Брянской области:

1) принять меры по финансовому обеспечению в 2017 году расходных обязательств в полном объеме в рамках запланированных бюджетных ассигнований на 2017 год, не допуская снижения качества оказания услуг населению, заключения государственных (муниципальных) контрактов сверх лимитов бюджетных обязательств, образования просроченной кредиторской задолженности;

2) принять меры по снижению неэффективных расходов (включая сферы образования, социальной защиты населения), приведению сетевых

показателей работы учреждений в соответствие с установленными значениями (соотношение численности основного и вспомогательного персонала, количество получателей услуг на одного работника и пр.);

3) принять меры по увеличению поступлений от оказания государственными и муниципальными учреждениями востребованных платных услуг населению;

4) в целях снижения неэффективных расходов провести инвентаризацию объектов недвижимости, земельных участков, закрепленных за исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями, с целью их дальнейшей реализации;

5) финансовое обеспечение деятельности государственных и муниципальных учреждений осуществлять строго в рамках доведенных лимитов бюджетных обязательств;

6) принять меры по обеспечению участия Брянской области в государственных программах Российской Федерации, федеральных целевых программах с целью привлечения средств федерального бюджета и (или) распределяемых материальных ресурсов.

4. Органам местного самоуправления Брянской области:

1) обеспечить формирование сбалансированных местных бюджетов, соответствие расходных обязательств муниципалитетов доходным источникам, формирующим местные бюджеты;

2) проводить мероприятия, направленные на увеличение налогового потенциала муниципальных образований, повышение уровня собственных доходов местных бюджетов;

3) установить мораторий на введение на местном уровне льгот и преференций по налогам и иным обязательным платежам, поступающим в местные бюджеты, и отменить установленные неэффективные налоговые льготы;

4) в течение 2017 финансового года не допускать образования просроченной задолженности по оплате труда, начислениям на выплаты по оплате труда, налогам и сборам, оплате коммунальных услуг;

5) до конца 2016 года и при планировании местных бюджетов на 2017-2019 годы принять меры по погашению сложившейся просроченной кредиторской задолженности, заключить договоры (соглашения) реструктуризации объемов просроченной кредиторской задолженности и (или) переноса сроков оплаты обязательств.

5. Департаменту образования и науки Брянской области, департаменту культуры Брянской области обеспечить координацию исполнения, оказать методическую и практическую помощь органам местного самоуправления при реализации мероприятий по снижению неэффективных расходов в сферах образования и культуры.

6. Департаменту финансов Брянской области:

1) принять меры по обеспечению выполнения в 2017 году условий заключенных с Министерством финансов Российской Федерации соглашений в части ограничения размера дефицита бюджета, объема государственного внутреннего долга, а также размера задолженности по кредитам кредитных организаций;

2) обеспечить единообразное распределение средств дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов) и поселений.

7. Главным администраторам доходов обеспечить собираемость администрируемых доходных источников областного бюджета.

8. Департаменту экономического развития Брянской области, отраслевым исполнительным органам государственной власти Брянской области в ходе реализации проектов отраслевых сфер деятельности использовать механизмы государственно-частного партнерства.

9. Департаменту экономического развития Брянской области по результатам оценки эффективности предоставляемых налоговых льгот внести предложения по отказу от предоставления неэффективных налоговых льгот, предоставлению налоговых льгот предприятиям и организациям, реализующим проекты импортозамещения, имеющим инновационный потенциал развития.

Председательствующий на публичных слушаниях,
председатель постоянного комитета Брянской
областной Думы по бюджету, налогам и
экономической политике



В.И. Вязов