**ИНФОРМАЦИЯ**

**по объединению муниципальных образований Брянской области**

**для выступления на совещании об итогах исполнения консолидированного бюджета Брянской области в 2018 году и**

**задачах на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов**

В настоящее время в Брянской области 289 муниципальных образований, в том числе городских округов - 6, муниципальных районов - 27, городских поселений - 30, сельских поселений - 226.

Изначально при подготовке к реализации на территории Брянской области Федерального закона от 06.10.2003 №131-Ф3 процесс формирования органов местного самоуправления поселений и установления их границ на территориях различных районов области проходил неоднородно. В результате применения дифференцированных подходов на территориях районов было сформировано весьма различное количество поселений, например, в таких районах, как Трубчевский (с численностью 35,3 тыс. человек), Карачевский (33,9 тыс. человек) создано по 8 поселений, а в Климовском (27,7 тыс. человек) и Погарском (25,8 тыс. человек)- по 15 поселений, Почепском (39,6 тыс. человек) - 19 поселений, с соответствующими расходами на содержание органов местного самоуправления.

В конце 2018 – начале 2019 гг. по инициативе ряда районов в регионе начался процесс объединения муниципальных образований. Он идет по двум направлениям:

1. Создание укрупненного Новозыбковского городского округа, путем присоединения к нему 8 сельских поселений Новозыбковского района.
2. Укрупнение сельских поселений в Выгоничском, Мглинском, Навлинском, Погарском, Почепском и Стародубском районах.

Необходимо отметить, что изначально согласно предложениям, полученным от глав, объединение муниципальных образований в регионе предполагалось в более крупном масштабе. Однако впоследствии руководство ряда районов отказалось от укрупнения сельских поселений. Соответствующие письма департамент внутренней политики получил от глав администраций Дятьковского, Жуковского, Климовского, Севского, Суражского районов.

Создание укрупненного Новозыбковского городского округа.

По состоянию на отчетную дату необходимые решения по объединению с Новозыбковским городским округом приняты всеми 8 сельскими поселениями, Новозыбковским районным Советом народных депутатов, Советом народных депутатов г. Новозыбкова.

Проект закона Брянской области «Об объединении муниципальных образований, входящих в состав Новозыбковского муниципального района Брянской области, с муниципальным образованием города Новозыбков и внесении изменений в отдельные законодательные акты Брянской области», принят Брянской областной Думы 28 марта 2019 года.

Законом предусматривается объединение муниципальных образований с 10 июня 2019 года. Сельские поселения, объединенные с Новозыбковским городским округом, Новозыбковский муниципальный район утрачивают статус муниципальных образований с 10 июня 2019 года в силу положений пункта 3.1 статьи 13 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Данная дата обусловлена следующим. При объединении г. Новозыбкова и района численность избирателей городского округа увеличивается на 25,8% (г. Новозыбков – 32960 чел., Новозыбковский район - 8491 чел.). В соответствии с действующим законодательством увеличение численности избирателей муниципального образования более чем на 25% влечет досрочное прекращение полномочий представительного органа. Чтобы избежать досрочного роспуска Совета народных депутатов г. Новозыбкова установлен срок объединения с 10 июня. За это время Советом будут внесены необходимые изменения в Устав городского округа, утверждена новая структура городской администрации, а также схема одномандатных избирательных округов по выборам депутатов городского Совета. Выборы депутатов будут назначены в соответствии с действующим законодательством в период с 16 по 26 июня.

Согласно закону Новозыбковский городской округ является правопреемником сельских поселений и Новозыбковского муниципального района. Также проектом регламентируются:

- порядок передачи имущества между муниципальными образованиями;

- межбюджетные отношения на 2019 год;

- приведение в соответствие устава и иных нормативно-правовых актов городского округа.

Законом установлено, что со дня его вступления в силу полномочия, связанные с внесением изменений в решения о местных бюджетах сельских поселений, объединяемых с Новозыбковским городским округом, Новозыбковского муниципального района на 2019 год и их исполнением до конца 2019 года, осуществляют органы местного самоуправления Новозыбковского городского округа раздельно по каждому из объединяемых сельских поселений и Новозыбковскому муниципальному району в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Все правоотношения, связанные с объединением муниципальных образований и не регламентируемые законом будут урегулированы муниципальными правовыми актами в срок до 31 декабря 2019 года.

Укрупнение сельских поселений в Выгоничском, Мглинском, Навлинском, Погарском, Почепском и Стародубском районах.

На сегодняшний день приняты все необходимые решения и подготовлены проекты законов по объединению сельских поселений Выгоничского, Мглинского и Навлинского районов, которые в настоящее время проходят процедуру согласования. Их планируется рассмотреть на заседании Брянской областной Думы 25.04.2019.

Завершается процесс принятия соответствующих решений в Погарском и Стародубском районах, проекты законов по данным муниципальным образованиям подготовлены, при поступлении от них полного комплекта документов они также будут направлены на согласование и будут приняты Брянской областной Думой в апреле или мае текущего года. Завершается процесс объединение сельских поселений в Почепском районе.

Таким образом, на территории Брянской области планируется сокращение 43 муниципальных образований (1 муниципальный район и 42 поселения), 15% от их общего числа. Количество депутатов представительных органов сократится на 351 человека – 10% от общего количества.

Таблица по объединению представлена ниже.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№**  **пп** | **Наименование района** | **Существующее количество ГП и СП** | **Предполагаемое количество ГП и СП** |
|  | Выгоничский | 10 | 8 |
|  | Мглинский | 13 | 4 |
|  | Навлинский | 13 | 6 |
|  | Новозыбковский | 8 | 0 |
|  | Погарский | 15 | 13 |
|  | Почепский | 19 | 10 |
|  | Стародубский | 10 | 5 |
|  | **ИТОГО** | **88** | **46** |

До формирования органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований полномочия по решению вопросов местного значения будут осуществлять органы местного самоуправления, которые на день создания вновь образованного муниципального образования осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на этих территориях (т.е. администрации объединяемых поселений продолжают работать вплоть до выборов депутатов представительных органов вновь образованных поселений 8 сентября 2019 года).

Проектами законов устанавливается переходный период до 31 декабря 2019 года, в течение которого осуществляется формирование органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований, а также урегулирование иных вопросов, связанных с преобразованием, в т.ч. принятие уставов и иных муниципальных правовых актов.

Со дня окончания формирования органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований данные органы до конца 2019 года осуществляют бюджетные полномочия, связанные с исполнением решений о местных бюджетах, объединенных поселений раздельно по каждому из объединенных муниципальных образований.

С учетом проводимого укрупнения сельских поселений, с целью доступности жителей до органов власти на местах и повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления предлагаем пересмотреть для вновь образованных муниципальных образований нормативы по численности выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не относящиеся к муниципальной службе. В укрупненных муниципальных образованиях рекомендуем ввести должность заместителя главы сельской администрации.

Также необходимо отметить, что Государственной Думой 19 марта текущего года в первом чтении принят проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Данным проектом закона предусмотрено появление в России нового вида муниципальных образований – муниципальных округов.

Муниципальные округа могут быть образованы, в том числе путем объединения всех поселений, входящих в состав муниципального района, с утратой поселениями и муниципальным районом статуса муниципального образования.

Считаем, что в случае введения данного типа муниципального образования, практику их создания можно рассмотреть для широкого применения на территории Брянской области.

Директор департамента

внутренней политики

Брянской области И.А. Кириченко