

проект

ПРОГРАММА
совершенствования управления
государственными финансами
Брянской области
на период до 2018 года

1. Общая характеристика сферы реализации программы, описание основных проблем в указанной сфере

Программа совершенствования управления государственными финансами Брянской области на период до 2018 года (далее – программа) разработана в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 28 июня 2012 года «О бюджетной политике в 2013 - 2015 годах» и определяет основные направления деятельности исполнительных органов государственной власти Брянской области, органов местного самоуправления Брянской области в указанной сфере.

Программа является логическим продолжением программы повышения эффективности бюджетных расходов Брянской области (2011 – 2013 годы), утвержденной постановлением администрации Брянской области от 11 февраля 2011 года № 95 «Об утверждении программы повышения эффективности бюджетных расходов Брянской области (2011 – 2013 годы)». Разработка программы обусловлена необходимостью практического внедрения нормативных механизмов, разработанных в рамках программы повышения эффективности бюджетных расходов, а также выработки эффективных механизмов реализации на территории Брянской области новых задач, определенных на долгосрочную перспективу нормативными правовыми актами федерального уровня.

В рамках реализации программы повышения эффективности бюджетных расходов Брянской области в течение 2011 – 2013 годов были достигнуты следующие основные результаты.

- 1) С целью обеспечения финансовой устойчивости бюджетной системы Брянской области осуществлялись мероприятия по повышению собираемости доходов от налогов и сборов и неналоговых доходов, развитию налоговой базы, ограничению роста дефицита областного бюджета, поддержанию объема государственного внутреннего долга Брянской области на безопасном для региона уровне, была сформирована законодательная база и запланированы средства резервного фонда Брянской области, ограничивалось принятие новых расходных обяза-

тельств на уровне региона, проводилась политика поддержания сбалансированности местных бюджетов.

- 2) Осуществлен переход на формирование «программного» бюджета по принципу «скользящей трехлетки» с распределением ассигнований областного бюджета между государственными программами Брянской области. Взамен более 50 действовавших долгосрочных и ведомственных целевых программ были разработаны государственные программы Брянской области, охватывающие более 98% расходов областного бюджета.
- 3) Сформирована нормативная база и обеспечено практическое внедрение новых форм оказания и финансового обеспечения оказания государственных и муниципальных услуг.
- 4) Начата модернизация технических и программных комплексов организации бюджетного процесса и формирование единого информационного пространства участников бюджетного процесса на территории Брянской области.
- 5) С целью обеспечения открытости и прозрачности бюджетной системы Брянской области в эксплуатацию запущен портал «Открытый бюджет Брянской области».

Текущее состояние системы управления общественными финансами Брянской области характеризуется следующими основными показателями.

Показатели, характеризующие текущее состояние системы управления общественными финансами Брянской области

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Единица измере- ния	Значения показателей (индикаторов)	
			2012 (факт)	2013 (план)
Обеспечение финансовой устойчивости бюджетной системы Брянской области				
1	Отношение объема государственного внутреннего долга Брянской области к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	%	37,5%	36,4%
2	Отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов местных бюджетов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	%	33,4%	34,7%
3	Отношение объема расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Брянской области к объему расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	%	1,0%	1,4%

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Единица измере- ния	Значения показателей (индикаторов)	
			2012 (факт)	2013 (план)
4	Отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга к объему расходов местных бюджетов, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	%	0,8%	1,4%
5	Отношение дефицита областного бюджета (за исключением снижения остатков на счетах по учету средств областного бюджета, а также поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале) к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	%	5,8%	0,7%
6	Доля просроченной кредиторской задолженности в общем объеме расходов областного бюджета, %	%	0,0%	0,0%
7	Доля просроченной кредиторской задолженности в общем объеме расходов местных бюджетов, %	%	0,05%	0,01%
8	Доля выпадающих в результате предоставления налоговых льгот доходов областного бюджета в общем объеме налоговых и неналоговых доходов, %	%	3,6%	6,9%

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Единица измере- ния	Значения показателей (индикаторов)	
			2012 (факт)	2013 (план)
9	Отклонение фактического объема налоговых и неналоговых доходов от первоначального плана, %	%	13,3%	2,0%
10	Доля зарезервированных средств в общем объеме расходов областного бюджета, %	%	0,9%	1,3%
11	Количество муниципальных образований, имеющих нарушения действующего бюджетного законодательства	единиц	2	0
Модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления				
12	Доля расходов областного бюджета, сформированных в рамках государственных программ Брянской области	%	99,1%	98,6%
13	Доля муниципальных районов (городских округов), перешедших к формированию «программного» бюджета	%	0,0%	78,8%
14	Доля межбюджетных трансфертов, предоставление которых осуществляется в рамках государственных программ Брянской области	%	100,0%	100,0%
15	Доля бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности, осуществляемых в рамках государственных программ Брянской области	%	100,0%	100,0%

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Единица измере- ния	Значения показателей (индикаторов)	
			2012 (факт)	2013 (план)
16	Доля государственных программ Брянской области, в отношении которых в отчётном году осуществлялась оценка эффективности	%	100,0%	100,0%
17	Доля государственных программ Брянской области, прошедших публичное и (или) экспертное обсуждение	%	0,0%	0,0%
Упорядочение структуры управления финансовыми ресурсами				
18	Отклонение фактического значения формирования расходов на содержание органов государственной власти Брянской области от утверждённого норматива, %	%	1,0	0,7
19	Доля государственных унитарных предприятий Брянской области, имеющих отрицательные и нулевые финансовые результаты деятельности	%	уточняется	уточняется
20	Превышение ставки по привлеченным кредитам коммерческих банков над ставкой рефинансирования Банка России	%	0,7%	не более 3,0%
21	Доля краткосрочных обязательств в структуре государственного внутреннего долга Брянской области	%	0,0%	27,5%

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Единица измере- ния	Значения показателей (индикаторов)	
			2012 (факт)	2013 (план)
Повышение функциональной эффективности бюджетных расходов				
22	Доля государственных учреждений, для которых установлены количественно измеримые финансовые санкции (штрафы, изъятия) за нарушение условий выполнения государственных заданий	%	100%	100%
23	Доля государственных учреждений, выполнивших государственное задание в полном объеме	%	97,6%	не менее 98%
24	Доля государственных услуг, оказываемых негосударственными организациями	%	0%	0%
25	Доля государственных учреждений, в отношении которых осуществлялась оценка качества оказания государственных услуг независимыми организациями	%	9,6%	не менее 10%
26	Доля руководителей государственных учреждений, оплата труда которых определяется на основе результатов их профессиональной деятельности	%	61,8%	63,5%
27	Доля государственных учреждений, оплата труда персонала которых определяется на основе количественных и качественных результатов их профессиональной деятельности	%	0,0%	0,0%

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Единица измере- ния	Значения показателей (индикаторов)	
			2012 (факт)	2013 (план)
28	Доля государственных учреждений, финансовое обеспечение деятельности которых переведено на «подушевой» принцип	%	0,0%	0,0%
29	Доля бюджетных инвестиций в общем объеме расходов областного бюджета	%	6,8%	5,0%
30	Доля инвестиционных проектов, реализованных с использованием механизма государственно-частного партнерства в общем объеме бюджетных инвестиций	%	2,0%	2,2%
31	Темп роста расчетной бюджетной обеспеченности по 10 наименее обеспеченным муниципальным районам (городским округам)	%	146,5%	102,5%
32	Доля межбюджетных трансфертов (дотаций, субвенций) на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности бюджетов муниципальных образований в общем объеме межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований	%	6,2%	8,1%
33	Доля субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов), правилами (порядками) предоставления которых установлены показатели результативности использования субсидий	%	0,0%	0,0%

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Единица измере- ния	Значения показателей (индикаторов)	
			2012 (факт)	2013 (план)
34	Оптимизация количества субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов)	единиц	68	43
35	Объем задолженности перед областным бюджетом по бюджетным кредитам местных бюджетов	тыс. рублей	59 100,0	14 600,0
36	Доля иных межбюджетных трансфертов в общем объеме межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов (городских округов)	%	1,4%	1,7%
Повышение операционной эффективности деятельности органов государственной власти Брянской области и государственных учреждений				
37	Доля органов государственной власти Брянской области Брянской области, в отношении которых осуществляется оценка качества финансового менеджмента	%	100%	100%
38	Доля государственных учреждений Брянской области, в отношении которых осуществляется оценка качества финансового менеджмента	%	0,0%	0,0%
39	Доля исполнительных органов государственной власти Брянской области, имеющих официальные сайты в сети Интернет	%	100%	100%

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Единица измере- ния	Значения показателей (индикаторов)	
			2012 (факт)	2013 (план)
40	Доля государственных учреждений Брянской области, имеющих официальные сайты в сети Интернет	%	26,7%	51,9%
41	Доля информации о системе управления государственными финансами Брянской области, размещаемой на портале «Открытый бюджет Брянской области» в сети Интернет	%	100%	100%
42	Доля государственных учреждений, переведенных на санкционирование и учет операций по лицевым счетам в департамент финансов Брянской области	%	уточняется	уточняется
43	Доля участников бюджетного процесса, включенных в единую информационную систему управления бюджетным процессом	%	20,6%	21,5%
44	Позиция Брянской области в рейтинге субъектов Российской Федерации по качеству организации бюджетного процесса		I	I
45	Подготовка «бюджета для граждан (открытого бюджета)»	да / нет	нет	да

Вместе с тем отдельные задачи, решение которых необходимо для модернизации системы управления общественными финансами Брянской области, остаются нереализованными.

1) Бюджетное планирование остается слабо увязанным со стратегическим планированием.

В настоящее время в Российской Федерации отсутствует единый подход к государственному стратегическому планированию, обеспечению иерархии стратегических документов, а также процедуры обеспечения их координации, соподчиненности и взаимной непротиворечивости. Решение указанной задачи предполагается осуществить в рамках реализации федерального закона «О государственном стратегическом планировании».

В Брянской области в 2008 году разработана и принята стратегия социально-экономического развития Брянской области до 2025 года (с момента принятия в стратегию единожды вносились изменения). Законом Брянской области от 26 ноября 2008 года № 103-З утверждена Программа социально-экономического развития Брянской области до 2013 года. Оба указанных документа разработаны без учета реальных возможностей областного бюджета и новых задач, поставленных перед исполнительными органами государственной власти в 2012 – 2013 годах на среднесрочную перспективу.

2) Главные распорядители и получатели бюджетных средств, государственные (муниципальные) учреждения осуществляют финансово-экономическое планирование, не уделяя должного внимания обоснованности и достижимости планируемых показателей результативности осуществляемых расходов.

Существующая ситуация является следствием сложившейся годами практики сметного финансирования государственных учреждений, органов государственной власти вне зависимости от фактически достигнутых результатов. Попытки увязать выделяемые бюджетные ассигнования с конечными количественно измеримыми результатами деятельности, просчитать "себестоимость" осуществляемых полномочий вызывают сопротивление со стороны ведомств и учреждений. Финансово-экономическое планирование результатов, осуществляемое в настоящее время преимущественно в рамках государственных программ, реализуется с недостаточной степенью обоснованности и достоверности, большая часть программ по мере реализации подвергается неоднократным корректировкам в части распределения ассигнований между отдельными мероприятиями и целевых значений показателей (индикаторов).

3) Ограниченность практики использования государственных программ в качестве основного инструмента для достижения целей государственной политики и основы для бюджетного планирования.

Государственные программы Брянской области, разработанные в течение 2011 года и реализуемые исполнительными органами государственной власти Брянской области, зачастую не рассматриваются последними в каче-

стве основного «рабочего» документа. Некоторые главные распорядители бюджетных средств продолжают реализацию долгосрочных и ведомственных целевых программ, а также программ, не имеющих статуса целевых. Исполнение областного бюджета, подготовка отчетов об исполнении областного бюджета также осуществляется в отрыве от анализа исполнения государственных программ.

Указанная проблема в значительной части вызвана отсутствием нормативно закреплённого статуса государственных и муниципальных программ. Соответствующие изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, внесенные на рассмотрение Государственной Думы в 2010 году, были приняты лишь в апреле 2013 года (Федеральный закон от 07 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса»). Окончательный подход к формированию «программной» классификации расходов также был сформирован лишь во II квартале 2013 года (приказ Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н).

4) Сохранение условий для неоправданного увеличения бюджетных расходов при низкой мотивации исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов.

Доля неэффективных расходов консолидированного бюджета Брянской области сохраняется на высоком уровне. Основным источником неэффективных расходов является обширная сеть государственных и муниципальных учреждений Брянской области. Бюджетной сфере области требуются структурные реформы – в большинстве регионов Центрального федерального округа оказание качественных государственных и муниципальных услуг населению обеспечивается меньшей бюджетной сетью. Действующая структура бюджетной сети и штатов работников учреждений недостаточно эффективна и затратна для бюджетов всех уровней.

В настоящее время отсутствует процедура принятия решений о введении новых расходных обязательств на основе детальных финансово-экономических обоснований принимаемых управленческих решений.

В условиях необходимости реализации «майских» указов Президента Российской Федерации требуется объективная оценка финансовых возможностей областного бюджета и концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития региона.

5) Недостаточно увязанным с бюджетным процессом остается применение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат (БОР).

Нормативная правовая база для применения инструментов БОР была разработана на этапе реализации программы реформирования системы управления общественными финансами Брянской области в 2005 - 2007 годах.

Несмотря на ежегодно проводимую работу в указанном направлении, применение отдельных инструментов БОР остаётся в значительной степени формальным и не увязанным с методологией и процессом планирования бюджетных ассигнований и исполнения бюджета:

практически не учитываются при формировании бюджетных проектировок результаты ежегодно проводимой исполнительными органами государственной власти оценки потребности в предоставляемых государственных услугах;

проведение оценки соответствия качества фактически предоставляемых государственных услуг утвержденным стандартам качества осуществляется в большей степени экспертным методом без реального взаимодействия с потребителями данных услуг;

доклады о результатах и основных направлениях деятельности остаются в большей степени декларативным документом, нежели действенным инструментом планирования и корректировки деятельности исполнительных органов государственной власти;

практически не применяется процедура конкурсного распределения принимаемых бюджетных обязательств;

остаётся ограниченным применение оценки качества финансового менеджмента участников бюджетного процесса;

действующая система оплаты труда государственных гражданских служащих и работников государственных (муниципальных) учреждений, отсутствие «эффективных» контрактов не ориентирует их на повышение производительности труда, улучшение количественных показателей и качества исполнения обязанностей и оказания услуг.

б) Отчасти формальное применение новых форм оказания и финансового обеспечения государственных и муниципальных услуг.

Несмотря на интеграцию в бюджетный процесс процедур формирования государственных (муниципальных) заданий, процесс их формирования является в некоторой степени формальным. Недостаточно проработанными остаются следующие основные вопросы:

обоснованность определения нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг;

обоснованность установления показателей качества оказания государственных (муниципальных) услуг;

полнота и объективность контроля за исполнением государственных (муниципальных) заданий (в первую очередь – за соблюдением показателей качества оказания государственных и муниципальных услуг).

Недостаточное развитие получили негосударственные организации, которые могли бы конкурировать и отчасти заменить неэффективно работающие учреждения на рынке оказания государственных (муниципальных) услуг.

7) Остаётся недостаточно эффективной система управления финансовыми ресурсами областного бюджета и государственными активами:

остаётся высокой доля государственного участия в различных секторах экономики; отдельные государственные предприятия Брянской области осуществляют деятельность в сферах, относящихся к сферам деятельности коммерческих хозяйствующих субъектов;

недостаточно полно применяются принципы государственно-частного партнёрства при реализации инвестиционных проектов и осуществлении бюджетных инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности;

требуют упорядочения и увязки объемы предоставляемых льгот по региональным налогам с экономическими показателями данных инвестиционных проектов, объемами государственной поддержки по другим каналам бюджетного финансирования (участие в реализации мероприятий государственных программ, прямое бюджетное субсидирование);

требует улучшения система работы с государственным имуществом Брянской области;

планирование строительства отдельных объектов с невысокой стоимостью строительства осуществляется на слишком длительный срок, что приводит к увеличению числа объектов, незавершенных строительством.

8) Недостаточная эффективность действующей системы межбюджетных отношений с муниципальными образованиями:

остаётся не в полной мере результативным выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципалитетов, что приводит к значительному объёму средств, выделяемых на поддержку мер по обеспечению их сбалансированности;

имеется большое количество направлений субсидирования местных бюджетов, ограничивающих маневренность на местах в пределах имеющихся ресурсов;

большое количество и незначительные объемы ряда субвенций также требуют тщательного анализа результативности исполнения делегированных на муниципальный уровень полномочий;

остаются востребованными бюджетные кредиты из областного бюджета, при этом платежная дисциплина отдельных муниципалитетов оставляет желать лучшего.

9) Имеют место проблемы в сфере долговой политики:

относительно высокий уровень государственного внутреннего долга Брянской области приводит к существенным расходам областного бюджета на его обслуживание;

остаётся стабильно высоким уровень долговой нагрузки на местные бюджеты;

требует ограничения предоставления государственных гарантий Брянской области «планово-убыточным проектам» и финансово неэффективным предприятиям;

процедура анализа финансового состояния принципалов и применения его результатов также требует упорядочения.

10) Разрозненность и фрагментарность информационных систем, используемых в сфере управления общественными финансами.

Автоматизация бюджетного процесса в Брянской области осуществляется с применением программных комплексов, разработанных ООО «Кейсистемс» (г. Чебоксары). Несмотря на использование специализированного программного обеспечения практически на всех этапах бюджетного процесса, различные информационные базы остаются слабо увязанными между собой, возможности синхронизации сведений между базами данных ограничены. Остаются неохваченным специализированным программным обеспечением процедуры заключения государственных (муниципальных) контрактов (отсутствует увязка с лимитами бюджетных обязательств).

Кроме того, необходимо объединение информационных баз планирования и исполнения областного и местных бюджетов в единую базу, а также унификация программного обеспечения автоматизации ведения бухгалтерского учета, используемого государственными и муниципальными учреждениями.

11) Деятельность участников сектора государственного и муниципального управления остается недостаточно прозрачной, не в полной мере обеспечены возможности общественного контроля за сферой государственных и муниципальных финансов.

Данная проблема является следствием как отсутствия должного контроля раскрытия исполнительными органами государственной власти Брянской области информации о своей деятельности, так и недостаточного технического обеспечения.

Реализация программы сопряжена с осуществлением мероприятий, направленных на развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». В рамках данного направления будет обеспечено:

участие граждан, общественных институтов, профессиональных сообществ, бизнеса и контролирующих организаций в каждом из этапов бюджетного процесса;

прозрачность финансово-хозяйственной деятельности каждого участника бюджетного процесса, гарантия достоверности и открытости его деятельности.

2. Цели и задачи реализации программы

Целью программы является повышение эффективности деятельности публично-правовых образований по выполнению государственных (муниципальных) функций, полномочий и обеспечению потребностей граждан и общества в государственных (муниципальных) услугах, обеспечению их доступности и качества за счет повышения эффективности и прозрачности использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития региона.

Для достижения цели программы предлагается обеспечить решение следующих основных задач:

1) обеспечить финансовую устойчивость бюджетной системы Брянской области путем проведения сбалансированной финансовой политики;

2) провести модернизацию бюджетного процесса путем полноценного внедрения программно-целевых методов управления в деятельность исполнительных органов государственной власти Брянской области;

3) упорядочить структуру управления финансовыми ресурсами, включая государственные унитарные предприятия, доходы, бюджетные обязательства, долг, нефинансовые активы;

4) реализовать меры по повышению функциональной эффективности бюджетных расходов, проведению необходимых структурных реформ в сфере государственной службы, оказания государственных услуг (выполнения работ), бюджетных инвестиций, межбюджетных отношений с муниципалитетами;

5) обеспечить повышение операционной эффективности, реализовав принципы и подходы финансового менеджмента и финансового стимулирования проводимых структурных реформ в секторе государственного управления и на уровне учреждений, обеспечив развитие операционного обслуживания, повысив открытость и прозрачность управления общественными финансами.

3. Система мероприятий программы

Достижение цели и решение задач программы осуществляются путем скоординированного выполнения комплекса взаимоувязанных по срокам, ресурсам, исполнителям и результатам мероприятий.

Система мероприятий Программы строится в соответствии со следующими принципами:

определение ответственного исполнителя (соисполнителей) мероприятий;

наличие у участников реализации программы полномочий, необходимых и достаточных для достижения цели и решения задачи программы;

определение показателей (индикаторов) и их целевых значений, достижение которых должно быть обеспечено по итогам реализации программы;

интеграции регулятивных (правоустанавливающих, правоприменительных и контрольных) и финансовых мер для достижения цели и решения задач программы;

проведение регулярного мониторинга и оценки эффективности реализации программы.

Структурообразующими функциональными элементами программы являются следующие блоки мероприятий:

блок 1 "Обеспечение финансовой устойчивости бюджетной системы Брянской области";

блок 2 "Модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления";

блок 3 "Упорядочение структуры управления финансовыми ресурсами";

блок 4 "Повышение функциональной эффективности бюджетных расходов";

блок 5 "Повышение операционной эффективности деятельности органов государственной власти Брянской области и государственных учреждений".

Описание мероприятий программы приведен в таблице 2.

Описание мероприятий программы

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
Раздел I. Обеспечение финансовой устойчивости бюджетной системы Брянской области			
Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности областного бюджета			
1	Актуализация долгосрочной бюджетной стратегии Брянской области	<p>Долгосрочная бюджетная стратегия Брянской области до 2020 года утверждена постановлением администрации области от 14 июня 2011 года №524.</p> <p>В соответствии с проектом федерального закона "О государственном стратегическом планировании" долгосрочная бюджетная стратегия Брянской области требует актуализации и приведения в соответствие долгосрочной бюджетной стратегии Российской Федерации</p>	Утверждение долгосрочной бюджетной стратегии Брянской области нормативным правовым актом Правительства Брянской области, признание утратившим силу постановления администрации области от 14 июня 2011 года №524 "Об утверждении долгосрочной бюджетной стратегии Брянской области до 2020 года"

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
2	Аккумуляция средств резервного фонда Брянской области	Резервный фонд Брянской области создан в соответствии с Законом Брянской области от 29 октября 2010 года №87-З. Бюджетные ассигнования резервного фонда ежегодно утверждаются законом Брянской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период. В соответствии с п.5 ст.3 Закона Брянской области от 29 октября 2010 года №87-З "неиспользованный на конец текущего финансового года остаток средств Резервного фонда направляется на формирование Резервного фонда на очередной финансовый год"	Увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Брянской области на величину неиспользованных в отчётном финансовом году средств фонда при внесении изменений в закон Брянской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
3	Формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации	Приоритетом при формировании бюджетных проектировок на очередной финансовый год и на плановый период является безусловное исполнение действующих (принятых) расходных обязательств. Принятие новых или увеличение действующих расходных обязательств должно осуществляться только при наличии дополнительных финансовых ресурсов с учетом оценки результативности принимаемых обязательств	<p>Определение объема средств, доступного для распределения между принимаемыми расходными обязательствами</p> <p>Анализ предложений органов государственной власти Брянской области по принятию новых (увеличению действующих) расходных обязательств</p> <p>Проведение оценки эффективности принимаемых расходных обязательств в соответствии с порядком, установленным постановлением администрации области от 22 декабря 2010 года №1336 "Об утверждении Порядка конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств областного бюджета"</p>
4	Принятие новых расходных обязательств на основе сравнительной оценки их эффективности и с учетом сроков и механизмов их реализации в пределах имеющихся ресурсов		<p>Внесение предложений о принятии новых (увеличении действующих) расходных обязательств с учетом доступного объема ресурсов и оценки их результативности на рассмотрение комиссии по бюджетным проектировкам Брянской области</p>

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
5	Поддержание безопасного уровня и структуры государственного долга Брянской области на уровне не более 50% налоговых и неналоговых доходов	Ограничение предельного объема государственного долга субъектов Российской Федерации установлено статьёй 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации	<p>Проведение анализа структуры государственного внутреннего долга Брянской области</p> <p>Принятие мер по недопущению роста государственного внутреннего долга сверх установленных нормативных значений</p> <p>Активное управление государственным внутренним долгом с целью оптимизации структуры заимствований, снижения расходов на обслуживание долговых обязательств</p>
6	Проведение анализа кредиторской задолженности и принятие оперативных мер по ликвидации (реструктуризации) просроченной кредиторской задолженности	По итогам исполнения областного бюджета просроченная кредиторская задолженность отсутствует. Необходимо продолжить осуществление на постоянной основе мероприятий по мониторингу кредиторской задолженности и предотвращению образования просроченной кредиторской задолженности	Реализация мероприятий, предусмотренных постановлением администрации области от 28.06.2007 №488 "О мерах по снижению и ликвидации просроченной кредиторской задолженности"

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
7	Разработка методологии формирования финансово-экономических обоснований принимаемых решений	Финансово-экономические обоснования предложений о принятии новых (увеличении действующих) расходных обязательств формируются органами государственной власти в произвольной форме. При этом некоторые из предлагаемых мероприятий остаются необоснованными, органами государственной власти не учитываются отдельные "скрытые" расходы бюджета, а также расходы будущих периодов	Внесение изменений в постановление администрации области от 14 мая 2011 года №437 "Об утверждении порядка инициирования и принятия решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств" с целью утверждения единых форматов и требований к подготовке финансово-экономических обоснований принимаемых решений
Разграничение расходных обязательств и доходных источников, обеспечение устойчивости и сбалансированности местных бюджетов			
8	Инвентаризация и анализ полномочий, которые органы государственной власти Брянской области делегировали на муниципальный уровень	На уровень муниципальных образований переданы отдельные государственные полномочия, реализация которых может более эффективно осуществляться исполнительными органами государственной власти Брянской области	Проведение анализа переданных на уровень муниципальных образований государственных полномочий Формирование реестра переданных полномочий, содержащего: наименование переданных полномочий, правовые основания для реализации полномочий и их передачи на муниципальный уровень, фи-

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
9	Подготовка законопроектов по внесению изменений в действующее законодательство Брянской области в части совершенствования исполнения государственных полномочий Брянской области		<p>нансовое обеспечение реализации полномочий, предложения по оптимизации разграничения полномочий</p> <p>Подготовка, внесение на рассмотрение Брянской областной Думы проектов законов по внесению изменений в действующее законодательство Брянской области в части совершенствования исполнения государственных полномочий Брянской области (по согласованным предложениям)</p>
10	Анализ эффективности и отмена неэффективных установленных на региональном уровне льгот по региональным налогам	Объем "выпадающих" в результате предоставления льгот налоговых доходов областного бюджета по состоянию на 1 июня 2013 года составляет 6,9% общего объема налоговых доходов. С целью повышения эффективности предоставления налоговых льгот и недопущения роста "выпадающих" доходов необходимо обеспечить предоставление налоговых льгот на реализацию инвестиционных проектов, имеющих наибольшую эффективность	Реализация мероприятий, предусмотренных постановлением администрации области от 30 июня 2006 года №420 "О вопросах оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот"

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
11	Мониторинг состояния долга муниципальных образований, в том числе использования рядом заемщиков кредитов из областного бюджета и кредитных организаций	Увеличение долговой нагрузки на местные бюджеты приводит к увеличению рисков бюджетной системы, росту расходов на обслуживание долговых обязательств	<p>Мониторинг кредиторской задолженности и долговой нагрузки на местные бюджеты в соответствии с постановлением администрации области от 25 декабря 2009 года №1472 "О мониторинге соблюдения органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов области требований бюджетного законодательства и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса"</p> <p>Публикация результатов мониторинга на официальном сайте департамента финансов Брянской области</p>
12	Установление обязанности муниципальных образований, достигших критических значений задолженности по долговым и бюджетным обязательствам, заключать с Департаментом финансов Брянской области соглашения о мерах по восстановлению платежеспособности муниципального образования на срок до 3-5 лет		Внесение изменений в порядок предоставления из областного бюджета дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов) с целью закрепления в качестве одного из условий предоставления дотаций заключение соглашения о мерах по восстановлению платежеспособности муниципального образования, достигшего критических значений задолженности по долговым и бюджетным

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
			обязательствам
13	Проведение мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами, а также расширение сферы охвата оценки и актуализация перечня используемых индикаторов с учетом основных направлений бюджетной политики в регионе	Необходима актуализация действующей системы оценки и мониторинга качества управления муниципальными финансами с целью приведения в соответствие системы показателей современным требованиям	<p>Внесение изменений в постановление администрации области от 26 июня 2006 года №395 "Об утверждении регионального стандарта качества управления муниципальными финансами"</p> <p>Внесение изменений в постановление администрации области от 25 декабря 2009 года №1472 "О мониторинге соблюдения органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов области требований бюджетного законодательства и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса"</p> <p>Проведение мониторинга качества управления муниципальными финансами в установленные сроки, формирование рейтинга муниципальных образований, публикация рейтинга и результатов мониторинга на официальном сайте Департамента финансов Брянской области</p>

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
14	Введение запрета предоставления стимулирующих межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, в которых были выявлены нарушения требований бюджетного законодательства	Установление ограничений на получение стимулирующих межбюджетных трансфертов (межбюджетных трансфертов, распределяемых по результатам достижения муниципальными образованиями высоких показателей деятельности) позволит стимулировать муниципальные образования к проведению взвешенной бюджетной политики	Внесение изменений в нормативные правовые акты, определяющие порядки предоставления бюджетам муниципальных районов (городских округов) стимулирующих межбюджетных трансфертов
15	Проведение анализа кредиторской задолженности и принятие оперативных мер по ликвидации (реструктуризации) просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов	Принятие органами местного самоуправления обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами, приводит к возникновению кредиторской задолженности и создаёт риски предъявления исковых требований к местным бюджетам	<p>Проведение мониторинга и анализа кредиторской задолженности местных бюджетов</p> <p>Проработка с органами местного самоуправления возможных путей ликвидации (минимизации) просроченной кредиторской задолженности</p> <p>Заключение соглашений о мерах по восстановлению платежеспособности с муниципальными образованиями, достигших критических значений задолженности по бюджетным обязательствам</p>

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
Раздел II. Модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления			
Взаимосвязь документов бюджетного планирования с документами стратегического планирования			
16	Определение четкой последовательности, соподчиненности целей, задач, целевых индикаторов и инструментов достижения соответствующих приоритетов, установление предметных требований к прозрачности формирования и реализации документов стратегического и бюджетного планирования	Четкая взаимосвязь между документами стратегического и бюджетного планирования отсутствует. В рамках реализации программы должна быть выстроена иерархия стратегических целей, задач исполнительных органов государственной власти, обеспечена их увязка с бюджетными ассигнованиями государственных программ и показателями результативности деятельности	Формирование реестра документов государственного стратегического планирования (включая отраслевые документы), выявление избыточных документов; выработка требований к обеспечению сопоставимости документов и их соподчинённости
17	Увязка долгосрочной бюджетной стратегии Брянской области и стратегии социально-экономического развития Брянской области		Обеспечение сопоставимости и непротиворечивости документов "верхнего уровня": обеспечение взаимосвязки стратегии социально-экономического развития Брянской области и долгосрочной бюджетной стратегии
18	Доработка государственных программ Брянской области в части системы целеполагания в увязке с индикаторами реализации мероприятий		Обеспечение сопоставимости и непротиворечивости документов "нижнего уровня": обеспечение взаимосвязи государственных программ Брянской области со стратегией социально-экономического развития и долгосрочной бюджетной стратегией, ожидаемыми результатами реализации государственной политики в соответствующих

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
			сферах
19	Включение в отдельные государственные программы Брянской области нераспределенных ресурсов (зарезервированных средств)	Утверждение в составе государственных программ Брянской области нераспределённого резерва средств позволит оперативно (без внесения изменений в закон Брянской области об областном бюджете) направлять дополнительные бюджетные ассигнования на реализацию отдельных мероприятий в случае недостатка ресурсов	Утверждение нераспределённого резерва средств в составе государственных программ Брянской области
20	Формирование комплексных проектов («дорожных карт») в отдельных сферах деятельности, требующих опережающего развития	С целью реализации "майских" указов Президента Российской Федерации необходимо сформировать и согласовать с отраслевыми министерствами комплексные проекты («дорожные карты»), обеспечивающие в течение установленного срока решение четко сформулированных, описываемых измеримыми индикаторами задач, необходимых для достижения конкретных стратегических целевых индикаторов	<p>Формирование и утверждение "дорожных карт" повышения эффективности и качества оказания государственных услуг в сферах образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты населения</p> <p>Актуализация «дорожных карт» при изменении прогноза средней заработной платы в Брянской области</p>

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
21	Обеспечение публичности и прозрачности подготовки и обсуждения документов стратегического планирования в процессе их разработки, реализации и корректировки, в том числе участия в обсуждении указанных документов, хода их реализации Брянской областной Думы, Контрольно-счетной палаты Брянской области, общественности	Разработка и принятие основных документов государственного стратегического планирования осуществляется без обеспечения обратной связи с потребителями государственных услуг, представителями общественных организаций и объединений	<p>Выработка подходов (требований) к получению и учету независимого экспертного мнения при разработке и реализации документов государственного стратегического планирования, обеспечению публичности и доступности информации о ходе и результатах их реализации</p> <p>Закрепление выработанных подходов в нормативных правовых актах Брянской области</p>
22	Организация и проведение публичного представления докладов о результатах и основных направлениях деятельности исполнительных органов государственной власти Брянской области по реализации профильных государственных программ	Обнародование докладов о результатах и основных направлениях деятельности исполнительных органов государственной власти осуществляется путём публикации на официальных сайтах в сети Интернет. С целью обеспечения обратной связи с населением необходимо инициировать общественное обсуждение результатов деятельности органов власти и публичное представление ("защиту") докладов	Внесение изменений в постановление администрации области от 14 мая 2011 года №436 "Об утверждении положения о подготовке докладов о результатах и основных направлениях деятельности главных распорядителей средств областного бюджета"

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
Развитие государственных программ Брянской области как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов			
23	Подготовка изменений в региональное законодательство по вопросам составления проекта областного бюджета и проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, учитывающих поправки федерального законодательства в части совершенствования бюджетного процесса	В связи с внесением изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Федеральный закон от 07 мая 2013 года №104-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса") требует уточнения утверждённый порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области	Внесение изменений в Закон Брянской области от 28 июня 2007 года №93-З "О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки"
24	Уточнение порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области (уточнение в связи с поправками федерального законодательства в части совершенствования бюджетного процесса)	Также необходимо внесение изменений в порядок составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и порядок составления, представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении областного бюджета с целью интеграции программно-целевых принципов в бюджетный процесс	Внесение изменений в постановление администрации области от 1 июня 2011 года № 494 "Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области"
25	Корректировка нормативного правового акта Правительства Брянской области, регламентирующего порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области на основе единых базовых требований к формированию государственных		

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
	(муниципальных) программ		
26	Проведение общественного и (или) экспертного обсуждения государственных программ Брянской области, в том числе планируемых в них в рамках нового бюджетного цикла изменений	Практика применения публичного и (или) экспертного обсуждения государственных программ Брянской области ограничена. С целью учета мнения экспертного сообщества при формировании, внесении изменений в государственные программы Брянской области, необходимо организовать публичное и (или) экспертное обсуждение каждой из государственных программ Брянской области не реже, чем раз в три года	Внесение изменений в постановление администрации области от 04 мая 2011 года №402 "Об утверждении Порядка проведения публичного обсуждения проектов государственных программ, обсуждения проектов государственных программ экспертной группой" с целью корректировки порядка организации публичного обсуждения Организация публичного обсуждения (обсуждения экспертной группой) государственных программ Брянской области, вносимых в них изменений в соответствии с установленным порядком
27	Приведение показателей государственных программ Брянской области в соответствие с бюджетными ассигнованиями, а также с установленными Департаментом финансов Брянской области «потолками» расходов	Государственные программы Брянской области должны быть приведены в соответствие с законом Брянской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период не позднее 1 января соответствующего финансового года	Внесение изменений в государственные программы Брянской области с целью приведения объемов финансового обеспечения государственных программ за счет средств областного бюджета в соответствие объемам, утвержденным законом об областном бюджете

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
28	Подготовка методик распределения «блоковых» субсидий местным бюджетам, предоставляемых в рамках государственных программ Брянской области, критериев оценки эффективности реализации муниципальных программ, поддерживаемых за счет субсидий из областного бюджета	С целью повышения самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления при реализации закрепленных за ними полномочий необходимо перейти к предоставлению "блоковых" субсидий местным бюджетам в рамках государственных программ Брянской области, установив критерии оценки эффективности муниципальных программ, поддерживаемых из счет субсидий из областного бюджета	<p>Инвентаризация предоставляемых субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов); подготовка предложений по укрупнению (объединению) субсидий</p> <p>Разработка критериев, порядка оценки эффективности использования местными бюджетами предоставляемых субсидий</p> <p>Внесение изменений в действующие, подготовка новых нормативных правовых актов, устанавливающих порядок предоставления, методику распределения "блоковых" субсидий</p>

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
29	Разработка процедуры экспертизы отчетности о реализации государственных программ Брянской области	Оценка эффективности государственных программ Брянской области осуществляется ответственными исполнителями государственных программ самостоятельно. С целью повышения эффективности реализации государственных программ необходимо обеспечить проведение независимой экспертизы отчетности о реализации государственных программ Брянской области	Внесение изменений в постановление администрации области от 1 июня 2011 года № 494 "Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области" Проведение независимой экспертизы отчетности о реализации государственных программ Брянской области в соответствии с установленным порядком
30	Проведение ежегодной оценки эффективности реализации каждой государственной программы Брянской области	Обязательность ежегодного проведения оценки эффективности государственных программ Брянской области установлена статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации	Ежегодное проведение оценки эффективности государственных программ Брянской области в соответствии с порядком, установленным постановлением администрации области от 1 июня 2011 года № 494 "Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области"

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
Установление и использование в бюджетном планировании предельных объемов расходов на реализацию государственных программ Брянской области			
31	Формирование «потолков» расходов по всем государственным программам Брянской области в пределах прогнозируемого общего объема расходов областного бюджета	При разработке долгосрочной бюджетной стратегии предполагается установление "потолков" расходов по направлениям реализации государственной политики, которые не могут быть превышены.	Формирование "потолков" расходов по направлениям государственной политики при актуализации долгосрочной бюджетной стратегии Брянской области
32	Единовременное внесение предложений по увеличению «потолков» расходов на принимаемые расходные обязательства одновременно по всем государственным программам Брянской области в пределах общего объема расходов областного бюджета, в том числе, с возможным установлением требований к ответственным исполнителям государственных программ по изысканию части необходимых средств внутри ранее установленного «потолка» расходов по соответствующей государственной программе	С целью повышения эффективности реализации государственных программ предполагается установление возможности увеличения бюджетных ассигнований на реализацию отдельных программ и (или) мероприятий программ только в рамках установленного "потолка" расходов (путем снижения объема ассигнований на реализацию менее эффективных программ, мероприятий)	Внесение изменений в постановление администрации области от 1 июня 2011 года № 494 "Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области" с целью установление порядка формирования, корректировки "потолков" расходов по направлениям государственной политики

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
Реформирование бюджетного процесса в условиях перехода к «программному» бюджетированию			
33	Утверждение новой («программной») бюджетной классификации расходов областного бюджета	В связи с переходом на формирование "программного" бюджета необходима корректировка принципа составления классификации расходов областного бюджета с целью отражения в законе об областном бюджете структуры государственных программ Брянской области и реализуемых в рамках государственных программ мероприятий	Разработка и утверждение указаний об установлении, детализации и определении порядка применения бюджетной классификации в части, относящейся к областному бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области, на очередной финансовый год и на плановый период с учетом состава и структуры государственных программ Брянской области
34	Обеспечение деятельности Комиссии по бюджетным проектировкам Брянской области при принятии решений на очередной финансовый год и плановый период по уточнению действующих и принятию новых расходных обязательств, включая уточнение «потолков» расходов по государственным программам Брянской области	<p>Постановлением администрации области от 11 августа 2011 года №732 создана комиссия по бюджетным проектировкам Брянской области, уполномоченная рассматривать проблемные вопросы бюджетирования</p> <p>Обсуждение установления и корректировки "потолков" расходов по направлениям государственной политики целесообразно выносить на рассмотрение комиссии</p>	Внесение изменений в постановление администрации области от 11 августа 2011 года №732 "О создании комиссии по бюджетным проектировкам Брянской области" с целью наделения комиссии соответствующими полномочиями

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
35	Представление с годовым отчетом об исполнении областного бюджета сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Брянской области	<p>Годовой отчёт об исполнении областного бюджета составляется на основе анализа исполнения бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации расходов</p> <p>В связи с переходом на формирование "программного" бюджета необходимо переориентирования порядка составления отчётности на анализ и представление результатов реализации государственных программ</p>	Внесение изменений в Закон Брянской области от 28 июня 2007 года № 93-З "О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки"

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
Раздел III. Упорядочение структуры управления финансовыми ресурсами			
Развитие структуры сектора государственного управления			
36	<p>Выработка критериев принятия решений о сохранении, преобразовании, акционировании или ликвидации государственных унитарных предприятий</p>	<p>В соответствии с бюджетным посланием Президента Российской Федерации необходимо исключить преимущества для деятельности организаций, которые полностью или частично находятся в государственной или муниципальной собственности, если это прямо не связано с обеспечением безопасности государства</p> <p>Брянская область является участников значительного количества хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сферах, в которых эффективно осуществляют деятельность негосударственные организации</p>	<p>Актуализация постановлений администрации области: от 22 июня 2006 года № 390 «О вопросах принятия обязательств»; от 26 июня 2006 года № 394 «О Порядке представления отчетности о деятельности и долговых обязательствах государственных унитарных предприятий и организаций с участием Брянской области»; от 27 июня 2006 № 400 «О некоторых мерах по повышению эффективности деятельности государственных унитарных предприятий и организаций, находящихся в областной собственности»</p> <p>Разработка и утверждение нормативным правовым актом Правительства Брянской области критериев принятия решений о сохранении, преобразовании, акционировании или ликвидации государственных унитарных предприятий</p>

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
37	Реорганизация или ликвидация государственных унитарных предприятий, не соответствующих функциям органов государственной власти Брянской области		<p>Рассмотрение результатов деятельности государственных унитарных предприятий Брянской области на заседаниях Совета по вопросам деятельности государственных унитарных предприятий и организаций, доли уставного капитала которых находятся в собственности Брянской области</p> <p>Внесение предложений по реорганизации или ликвидации неэффективно работающих государственных унитарных предприятий и предприятий, не соответствующих функциям органов государственной власти Брянской области</p>
38	Включение в план реализации государственных программ Брянской области комплекса мероприятий, направленных на сокращение доли государственного участия в отраслях экономики с конкурентными условиями ведения бизнеса		Внесение изменений в государственные программы Брянской области с целью включения в планы реализации государственных программ мероприятий, направленных на сокращение доли государственного участия в отраслях экономики с конкурентными условиями ведения бизнеса

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
Управление доходами бюджета			
39	Разработка нормативного правового акта, регламентирующего порядок учета и анализа налоговых льгот в качестве «налоговых расходов» бюджетов, в том числе на реализацию инвестиционных проектов	«Выпадающие» доходы бюджета являются по экономическому содержанию «налоговыми расходами». При принятии решений о государственной поддержке секторов экономики необходимо объективно учитывать весь комплекс мер государственной поддержки	Внесение изменений в постановление администрации области от 1 июня 2011 года № 494 "Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области"
40	Установление в качестве обязательного требования при формировании и реализации государственных программ Брянской учет объемов предоставленных и предлагаемых к предоставлению налоговых льгот, рассматривая налоговые льготы в качестве «налоговых расходов» на реализацию соответствующих задач и мероприятий	"Налоговые расходы" наряду с прямыми расходами бюджета должны быть учтены в качестве одного из инструмента реализации государственной политики	
41	Корректировка методики оценки эффективности налоговых льгот, учитывающей наряду с «выпадающими» доходами создание благоприятных условий для субъектов предпринимательской деятельности, а также результаты реализации ими полученных преимуществ	Оценка эффективности налоговых льгот осуществляется путем сопоставления выпадающих в результате предоставления льгот налоговых доходов и суммы бюджетного эффекта от предоставления налоговых льгот. При этом при принятии решения о предоставлении налоговых льгот це-	Внесение изменений в постановление Администрации области от 30 июня 2006 года № 420 «О вопросах оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот»

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
		лесообразно учитывать иные формы государственной поддержки, предоставляемые потенциальным получателям льгот	
Управление бюджетными обязательствами			
42	Формирование планов закупок товаров, работ, услуг и планов-графиков исполнения заключенных контрактов	В связи с принятием Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с целью обоснованного планирования бюджетных ассигнований на осуществление государственных закупок государственными заказчиками должны быть разработаны планы и планы-графики закупок на период действия закона об областном бюджете	Формирование планов и планов-графиков закупок в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
43	Формирование реестра принятия «контрактных» расходных обязательств, основанных на договорах (соглашениях), заключаемых в пользу третьих лиц, в том числе в рамках государственно-частного партнерства	С целью обеспечения учета и анализа "контрактных" обязательств, принятых бюджетом Брянской области путем заключения договоров, соглашений, необходимо формирование реестра принятых «контрактных» расходных обязательств, основанных на договорах (соглашениях), заключенных в пользу третьих лиц	Проведение инвентаризации и формирование реестра принятых "контрактных" расходных обязательств

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
44	Включение негосударственных организаций в сферу оказания государственных услуг через заключение договоров (соглашений) об оказании услуг в пользу третьих лиц	<p>Оказание государственных услуг гражданам и юридическим лицам осуществляется преимущественно государственными учреждениями. Несмотря на внедрение "квази-рыночных" механизмов формирования государственного заказа на оказание государственных услуг эффективность деятельности государственных учреждений ожидаемо не возрастает в связи с отсутствием у учреждений стимулов к повышению эффективности и качества оказания услуг</p> <p>Привлечение к оказанию государственных услуг негосударственных организаций положительно скажется на развитии конкуренции за государственный заказ и в конечном итоге приведёт к повышению качества оказания услуг, эффективности работы государственных учреждений</p>	<p>Разработка и принятие ведомственных нормативных правовых актов, утверждающих перечень государственных социальных услуг, которые могут оказываться негосударственными и немуниципальными организациями, с учетом оценки потребности в предоставляемых услугах (перечень основных социальных услуг)</p> <p>Подготовка и реализация конкурсных процедур размещения государственного заказа на оказание государственных услуг</p> <p>Проведение мониторинга оказания государственных услуг негосударственными организациями, а также мероприятий по контролю за деятельностью данных организаций в части оказания ими государственных услуг (включая контроль качества оказываемых услуг в соответствии с условиями контракта и стандартами качества оказания услуг)</p>

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
Управление государственным долгом и финансовыми активами Брянской области			
45	Снижение стоимости рефинансирования заимствований до минимально возможного уровня, исходя из действующей учетной ставки Банка России	<p>Привлечение заимствований областного бюджета осуществляется с превышением не более чем на 3 процентных пункта ставки по привлекаемым средствам над ставкой рефинансирования Банка России</p> <p>С целью снижения стоимости обслуживания долговых обязательств необходимо проводить активную политику по управлению структурой государственного внутреннего долга, привлекая "длинные деньги" по низким процентным ставкам</p>	<p>Управление структурой государственного внутреннего долга Брянской области с целью снижения стоимости заимствований: замещение кредитов коммерческих банков бюджетными кредитами;</p> <p>привлечение долгосрочных заимствований с целью минимизации процентной ставки;</p> <p>снижение процентных ставок в результате проведения аукционов на привлечение заимствований</p>
46	Ограничение предоставления государственных гарантий Брянской области «планово-убыточным проектам» и финансово-неэффективным предприятиям	При принятии решения о предоставлении государственной гарантии осуществляется анализ финансово-хозяйственной деятельности принципала на основе данных бухгалтерской и иной отчетности, отражающих ретроспективное состояние принципала	Внесение изменений в постановление администрации области от 29 мая 2008 года №516 "Об утверждении Положения об отдельных вопросах реализации Закона Брянской области "Об отдельных вопросах долговой политики Брянской области"
47	Оказание гарантийной поддержки при только условии удовлетворительного финансового состояния принципалов	Целесообразно при проведении	Внесение изменений в приказ Департамента финансов Брянской области от 08.07.2013 № 101 «О Порядке анализа фи-

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
		анализа финансового состояния с целью снижения рисков областного бюджета учитывать перспективы развития принципала	нансового состояния принципала в целях определения возможности предоставления государственной гарантии Брянской области»
48	Соблюдение определенных ограничений получателями государственной поддержки на период действия госгарантий (например, отмена премиальных и бонусных выплат топ-менеджменту), а также установление ответственности принципала за нереализацию поддерживаемых государством проектов	С целью снижения рисков областного бюджета, связанных с предоставлением государственных гарантий Брянской области необходимо включить в состав типового договора о предоставлении государственной гарантии условия, накладывающие на принципала дополнительные ограничения	Внесение изменений в постановление администрации области от 29 мая 2008 года №516 "Об утверждении Положения об отдельных вопросах реализации Закона Брянской области "Об отдельных вопросах долговой политики Брянской области" Утверждение типовых форм договоров о предоставлении государственных гарантий, типовых форм договоров залога обеспечения государственных гарантий

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
Управление государственными нефинансовыми активами			
49	Переход к ежегодному формированию государственного баланса объектов имущественного комплекса, включая доли в компаниях с государственным участием, в качестве обязательного приложения к закону об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период	Минфином России планируется внесение изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации с целью закрепления обязанности формирования государственного баланса объектов имущественного комплекса, включая доли в компаниях с государственным участием, в качестве обязательного приложения к закону о бюджете на очередной финансовый год и плановый период	<p>После принятия изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации:</p> <p>разработка и утверждение нормативным правовым актом Правительства Брянской области порядка формирования государственного баланса объектов имущественного комплекса;</p> <p>внесение изменений в Закон Брянской области от 28 июня 2007 года №93-З "О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки"</p>

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
Раздел IV. Повышение функциональной эффективности бюджетных расходов			
Повышение эффективности исполнения функций органами власти и реформа государственной службы			
50	Изменение денежного содержания государственных гражданских служащих для достижения оптимальной взаимосвязи размера оплаты труда от объема и качества выполняемой работы, в том числе изменение состава и структуры денежного содержания	<p>Сложившаяся в настоящее время система денежного содержания государственных гражданских служащих требует усовершенствования с целью создания условий для антикоррупционного поведения, привлечения на гражданскую службу эффективных менеджеров</p> <p>В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года №601 "Об основных</p>	<p>Увеличение объема стимулирующих выплат, зависящих от результатов деятельности государственных гражданских служащих в структуре денежного содержания</p> <p>Увеличение к 2018 году уровня денежного содержания государственных гражданских служащих до конкурентоспособного на рынке труда</p> <p>Установление оптимального соотношения между максимальным и минимальным раз-</p>

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
51	Увеличение к 2018 году уровня денежного содержания государственных гражданских служащих до конкурентоспособного на рынке труда	направлениях совершенствования системы государственного управления" предусмотрено совершенствование системы материальной и моральной мотивации государственных гражданских служащих, доведение уровня оплаты их труда до конкурентного на рынке труда, увеличение в оплате труда государственных гражданских служащих доли, обусловленной реальной эффективностью их работы	мером денежного содержания по должностям государственной гражданской службы
52	Перевод гражданских служащих, выполняющих функции по обеспечению деятельности органов государственной власти и государственных органов Брянской области, в категорию работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Брянской области	Отдельные виды деятельности, осуществляемые органами государственной власти Брянской области, не относящиеся непосредственно к осуществлению властных полномочий, могут более эффективно исполняться сторонними организациями. С целью повышения эффективности функций государственного управления целесообразно передать исполнение отдельных функций на аутсорсинг	Выработка критериев определения категорий гражданских служащих, выполняющих функции по обеспечению деятельности органов государственной власти и государственных органов Брянской области Перевод гражданских служащих установленных категорий в категорию работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Брянской области

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
Повышение эффективности оказания государственных услуг (выполнения работ)			
53	<p>Организация независимой оценки соответствия качества фактически предоставленных государственных услуг утвержденным требованиям к качеству, изучения мнения населения о качестве предоставляемых государственных услуг и публикация ее результатов, рейтинга учреждений</p>	<p>В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года №597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" предусмотрено формирование независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги, включая определение критериев эффективности работы таких организаций и введение публичных рейтингов их деятельности</p>	<p>Установление исполнительного органа государственной власти Брянской области, ответственного за формирование независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги</p> <p>Внесение изменений в постановление администрации области от 27.04.2011 №385 "Об утверждении Порядка независимой оценки соответствия качества фактически предоставляемых государственных услуг утвержденным требованиям к качеству"</p> <p>Организация работы по проведению независимой оценки качества работы государственных учреждений, оказывающих государственные услуги, с привлечением независимых общественных организаций, объединений, общественных советов при исполнительных органах государственной власти области</p>

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
54	Унификация ведомственных перечней государственных услуг путем приведения их в соответствие с единым регистром государственных услуг и базовыми (отраслевыми) перечнями (реестрами) государственных услуг	Ведомственные перечни государственных услуг, оказываемых государственными учреждениями Брянской области, сформированы исполнительными органами государственной власти области самостоятельно. С целью обеспечения сопоставимости наименований государственных услуг необходимо привести ведомственные перечни в соответствии с базовым отраслевым перечнем государственных услуг, разрабатываемых профильными федеральными министерствами	Внесение изменений в правовые акты исполнительных органов государственной власти Брянской области, утверждающие перечни государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) подведомственными государственными учреждениями, с целью приведения в соответствие с базовым отраслевым перечнем государственных услуг (работ)

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
55	Проведение сравнительного анализа, межведомственных, межтерриториальных сравнений стоимости и результатов оказания однотипных (сопоставимых) государственных услуг	После унификации наименований государственных услуг (приведения ведомственных перечней государственных услуг в соответствие федеральным базовым отраслевым перечням) необходимо проведение сравнительного анализа себестоимости и показателей качества государственных услуг, оказываемых различными учреждениями, в том числе межотраслевых и межтерриториальных сравнений	Проведение сравнительного анализа себестоимости и показателей качества однотипных государственных услуг, выявление неэффективных государственных учреждений, унификация состава и размера нормативных затрат на оказание государственных услуг
56	Переход при финансовом обеспечении учреждений к расчету прозрачных и объективных единых нормативных затрат на оказание услуг (с учетом региональной или отраслевой специфики)	Нормативные затраты на оказание государственных услуг в большинстве случаев составляют "от обратного" - путем деления доступного объема бюджетных ассигнований на планируемое количество государственных услуг. Установленные подобным образом нормативные затраты испытывают недостаток обоснованности, подвергаются неоднократным корректировкам в течение срока реализации государственного задания	Внесение изменений в приказ финансового управления Брянской области от 27 сентября 2010 года №143 «Об утверждении методических рекомендаций по определению нормативных затрат на оказание областными бюджетными и казенными учреждениями государственных услуг физическим и юридическим лицам (выполнение работ), а также нормативных затрат на содержание имущества областных казенных учреждений, недвижимого и особо ценного движимого имущества областных бюджетных учреждений»

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
			<p>Определение исчерпывающего перечня возможных статей себестоимости оказания государственных услуг</p> <p>Определение базовых (эталонных) нормативных затрат на оказание государственных услуг</p> <p>Определение скорректированных нормативных затрат на оказание государственных услуг государственными учреждениями Брянской области</p>
57	<p>Предусмотрение возможности финансового обеспечения оказания государственных услуг через их потребителя, когда средства соответствующих бюджетов бюджетной системы поступают в учреждение после обращения потенциального получателя государственной услуги именно в это учреждение</p>	<p>Финансовое обеспечения деятельности государственных учреждений осуществляется в соответствии с согласованным графиком предоставления субсидии вне зависимости от фактической потребности учреждений в средствах. Несмотря на внедрение механизма авансового финансирования учреждений остаются значительными объемы неиспользуемых остатков на счетах учреждений</p>	<p>Корректировка порядка финансового обеспечения деятельности государственных учреждений (после формирования обоснованных нормативных затрат с выделением в составе нормативных затрат доли средств, непосредственно направляемых на обеспечение оказания государственных услуг)</p>

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
58	Упорядочение формирования перечней услуг, оказываемых на платной основе в государственных учреждениях	Оказание государственными учреждениями платных услуг населению осуществляется в соответствии с правовыми актами исполнительных органов государственной власти, определяющими порядок определения и взимания платы за оказание услуг	Проведение инвентаризации платных услуг, оказываемых государственными учреждениями области, плановых оснований взимания платы за оказание услуг; формирование сводного реестра платных услуг, оказываемых государственными учреждениями
59	Организационная, методическая и информационная поддержка реформы государственных учреждений	Организационная, методическая и информационная поддержка реализации на территории Брянской области Федерального закона от 08 мая 2010 года №83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" осуществляется на систематической основе департаментом финансов Брянской области	Внесение изменений в приказ финансового управления Брянской области от 27 сентября 2010 года №143 «Об утверждении методических рекомендаций по определению нормативных затрат на оказание областными бюджетными и казенными учреждениями государственных услуг физическим и юридическим лицам (выполнение работ), а также нормативных затрат на содержание имущества областных казенных учреждений, недвижимого и особо ценного движимого имущества областных бюджетных учреждений» Внесение изменений в приказ финансового управления Брянской области от 27 сентября 2010 года №144 «Об утверждении

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
			<p>методических рекомендаций по формированию государственных заданий государственным учреждениям Брянской области и контролю за их выполнением»</p> <p>Оказание методической поддержки при практической реализации реформы правового положения государственных учреждений</p>
60	<p>Внедрение в государственных (муниципальных) учреждениях систем оплаты труда работников, адаптированных к новым условиям деятельности и финансирования учреждений, настроенных на решение задач по развитию соответствующих отраслей, на повышение количества и качества оказываемых услуг, обеспечение соответствия уровня оплаты работников результатам их труда</p>	<p>Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года №2190-р "Об утверждении Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы" предусмотрено внедрение механизма "эффективного контракта" - трудового договора с работником, в котором конкретизированы его должностные обязанности, условия оплаты труда, показатели и критерии оценки эффективности деятельности для назначения стимулирующих выплат в зависимости от</p>	<p>Актуализация квалификационных требований и компетенций, необходимых для оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ)</p> <p>Совершенствование основных элементов системы оплаты труда, в том числе системы стимулирующих выплат, исходя из необходимости увязки повышения оплаты труда с достижением конкретных показателей качества и количества оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ)</p> <p>Введение взаимоувязанной системы отраслевых показателей эффективности</p>

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
		результатов труда и качества оказываемых государственных (муниципальных) услуг	<p>Разработка систем оценки эффективности деятельности руководителей учреждений и работников</p> <p>Разработка типовых норм труда с учетом определения численности работников, необходимых для предоставления услуг в объемах, установленных государственными гарантиями и стандартами</p>
Повышение эффективности бюджетных инвестиций			
61	Обеспечение обязательного публичного финансового, технологического, ценового и правового аудита (в формате due diligence) всех инвестиционных проектов с государственным участием во всех формах	Фактический срок реализации части инвестиционных проектов, реализуемых с привлечением средств государственной поддержки (в том числе «налоговых расходов»), превышает изначально запланированный. С целью упорядочивания представления государственной поддержки необходимо провести инвентаризацию и анализ инвестиционных проектов, реализуемых с государственным участием	Разработка и утверждение нормативным правовым актом Правительства Брянской области порядка проведения аудита инвестиционных проектов, реализуемых с государственным участием

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
62	Совершенствование процедуры планирования бюджетных инвестиций: установление предельных сроков строительства (реконструкции) объектов по категориям стоимости	Планирование бюджетных инвестиций необходимо осуществлять с учетом необходимости скорейшего ввода уже начатых объектов. В связи с этим целесообразно определить диапазоны возможной стоимости объектов капитального строительства, нормативно закрепив предельные сроки строительства объектов различной стоимости, а также установить запрет на сокращение запланированного объема бюджетных инвестиций в объекты, срок ввода в эксплуатацию которых запланирован в течение ближайших двух лет	Внесение изменений в постановление администрации Брянской области от 31 августа 2011 года №800 "О бюджетных инвестициях в объекты государственной и муниципальной собственности Брянской области"
63	Сокращение государственного участия в экономической деятельности, искажающего условия конкуренции, путем прекращения государственной финансовой поддержки инвестиционных проектов, аналоги которых реализуются в коммерческом секторе	За счет средств областного бюджета осуществляется оказание прямой государственной поддержки реализации различных инвестиционных проектов. При этом реализация отдельных инвестиционных проектов не относится к функциям органов государственной власти, аналогичные инвестиционные проекты реа-	Проведение инвентаризации инвестиционных проектов, реализуемых с государственным участием, сокращение государственного участия в проектах, по которым выявлены аналоги в коммерческом секторе

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
64	Проведение оценки возможности привлечения частных инвестиций для реализации либо софинансирования инвестиционного проекта до принятия финансовых обязательств Брянской области по данному проекту	лизуются негосударственными хозяйствующими субъектами. С целью сокращения государственного участия в негосударственном секторе экономики необходимо осуществлять оказание государственной поддержки инвестиционных проектов исключительно на конкурсной основе в рамках средств инвестиционного фонда Брянской области	
65	Переход от прямой бюджетной поддержки новых инвестиционных проектов к использованию механизмов возвратного финансирования в случае реализации коммерческих инвестиционных проектов		

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
66	Уточнение порядка предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями в части совершенствования контроля за достижением целей и задач, для реализации которых осуществлялись вложения в уставный капитал	Осуществление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями осуществляется в соответствии с законом Брянской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период без определения конечных результатов осуществления инвестиций	Внесение изменений в постановление администрации Брянской области от 31 августа 2011 года №800 "О бюджетных инвестициях в объекты государственной и муниципальной собственности Брянской области" с целью установления порядка предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями
67	Завершение (прекращение) мероприятий по поддержке отраслей экономики, не обеспечивающих достижение целевых показателей, определенных в государственных программах Брянской области	Осуществление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не достигшим установленных при предоставлении инвестиций результатов, необходимо завершить	

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
68	Установление обязательных требований к обоснованию новых бюджетных и «налоговых расходов» инвестиционного характера в формате инвестиционных проектов или бизнес-планов, в том числе путем корректировки правил и методических указаний по их разработке в части обязательного использования принципов проектного подхода к планированию расходов инвестиционного характера	Осуществление расходов инвестиционного характера (предоставление налоговых льгот, бюджетных инвестиций, субсидий юридическим лицам) необходимо осуществлять только при условии наличия и оценки инвестиционных проектов, реализация которых зависит от вложения бюджетных средств	Актуализация постановления администрации Брянской области от 16 сентября 2009 года №1008 "О конкурсной комиссии, осуществляющей конкурсный отбор инвестиционных проектов (бизнес-планов) для предоставления государственных гарантий Брянской области" (утверждение требований к разработке бизнес-планов; порядка отбора бизнес-планов для предоставления государственной поддержки, в том числе бюджетных инвестиций)

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
Повышение эффективности межбюджетных трансфертов			
69	Внедрение нового механизма предоставления целевых средств – механизм «бюджетного аккредитива» путем корректировки порядков предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам из областного бюджета	<p>Ежегодно на 1 января соответствующего финансового года накапливаются средства на счетах местных бюджетов за счет наличия неиспользованных остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета</p> <p>С целью поддержания ликвидности областного бюджета перечисление межбюджетных трансфертов целесообразно осуществлять по факту возникновения потребности в предоставляемых средствах</p>	Внесение изменений в нормативные правовые акты, определяющие порядки предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований
70	Повышение доли нецелевых межбюджетных трансфертов в общем объеме финансовой поддержки местных бюджетов	С целью повышения самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления при реализации закрепленных за ними полномочий, сокращения затрат на администрирование межбюджетных трансфертов необходимо увеличить долю нецелевых межбюджетных трансфертов, сократив в первую	Инвентаризация предоставляемых из областного бюджета межбюджетных трансфертов местным бюджетам
71	Ограничение предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам		Формирование предложений по укрупнению субсидий, субвенций по направлениям реализации государственных программ Брянской области
72	Минимизация предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета		

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
73	Консолидация (укрупнение) большинства субсидий местным бюджетам, предоставляемых в рамках государственных программ Брянской области	очередь количество иных межбюджетных трансфертов. Также необходимо перейти к предоставлению единой субвенции, блоковых субсидий, установив целевые значения достижения результатов за счет предоставляемых трансфертов	Формирование предложений по увеличению доли нецелевых межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований
74	Предоставление единой «блоковой» субвенций местным бюджетам в рамках государственных программ Брянской области		Внесение изменений в нормативные правовые акты, определяющие порядки предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований
Раздел V. Повышение операционной эффективности деятельности органов государственной власти Брянской области и государственных учреждений			
Повышение качества финансового менеджмента в органах государственной власти и государственных учреждениях			
75	Мониторинг финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета и публикация его результатов	Оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств осуществляется в соответствии с постановлением администрации области от 23 декабря 2009 года №1412 "Об утверждении Порядка оценки деятельности главных распорядителей бюджетных средств и ее использования в процессе бюджетного планирования"	Внесение изменений в постановление администрации области от 23 декабря 2009 года №1412 "Об утверждении Порядка оценки деятельности главных распорядителей бюджетных средств и ее использования в процессе бюджетного планирования" с целью актуализации показателей, на основании которых осуществляется оценка качества финансового менеджмента

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
76	Формирование системы мониторинга качества финансового менеджмента государственных учреждений	Необходимо расширение практики проведения и применения результатов оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств, а также формирование системы оценка качества финансового менеджмента государственных учреждений Брянской области	Разработка положения о порядке проведения и использования результатов оценка качества финансового менеджмента государственных учреждений Брянской области
Развитие информационной системы управления общественными финансами Брянской области			
77	Перевод всей информации о финансово-хозяйственной деятельности в электронный вид, структурирование ее по заданным правилам с обязательным использованием единых реестров и классификаторов	В рамках автоматизации бюджетного процесса в Брянской области установлено специализированное программное обеспечение, охватывающее практически все этапы бюджетирования на региональном уровне С целью увеличения скорости бюджетных операций необходимо обеспечение взаимосвязи различных информационных баз, а также охват	Расширение практики применения электронно-цифровых подписей при обмене информацией между участниками бюджетного процесса Внедрение системы электронного документооборота в департаменте финансов Брянской области
78	Обеспечение однократности ввода информации		Обеспечение синхронизации информационных баз планирования и исполнения бюджета

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
79	Обеспечение максимальной автоматизации учетных операций, стандартизация бизнес-процессов финансово-хозяйственной деятельности, придание электронным данным юридической силы	специализированным программным обеспечением иных этапов планирования и исполнения бюджета	Унификация программного обеспечения ведения бухгалтерского учета и составления отчетности государственными учреждениями Брянской области Формирование единого информационного пространства организации бюджетного процесса на территории Брянской области
80	Интеграция процессов управления финансовой деятельностью организаций сектора государственного управления и публично-правовых образований		
81	Публикация на портале «Открытый бюджет Брянской области» (bryanskoblfin.ru) информации об общественных финансах Брянской области в формате открытых данных	В январе 2013 года в эксплуатацию был запущен портал "Открытый бюджет Брянской области" (bryanskoblfin.ru) для размещения официальной информации о системе управления общественными финансами Брянской области. На сайт также автоматически выгружается различная информация из информационных баз департамента финансов области	Осуществление периодического опубликования актуальной информации о системе управления общественными финансами Брянской области Расширение перечня информации, автоматически публикуемой в сети Интернет на основании данных информационных баз департамента финансов области

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
Развитие системы операционного обслуживания			
82	Перевод на санкционирование расходов и учет операций на лицевых счетах государственных бюджетных и автономных учреждений в Департамент финансов Брянской области	Отделом операционного обслуживания департамента финансов Брянской области осуществляется санкционирование расходов и учет операций на лицевых счетах органов государственной власти Брянской области, государственных казенных учреждений	Перевод на санкционирование расходов и учет операций на лицевых счетах государственных бюджетных и автономных учреждений в Департамент финансов Брянской области в соответствии с установленным графиком
83	Минимизация наличного денежного обращения в секторе государственного управления, в том числе с использованием расчетов на основе пластиковых карт		
84	Разработка порядка учета в 2014 году бюджетных обязательств по государственным контрактам, подлежащим оплате в 2013 году	В связи с заключением отдельными государственными заказчиками контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств, отдельные государственные контракты остаются неисполненными в отчётном финансовом году	Разработка и утверждение нормативным правовым актом Правительства Брянской области порядка учета в очередном финансовом году обязательств по государственным контрактам, подлежащим оплате в отчётном финансовом году

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
Обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов			
85	Организация деятельности по участию граждан в бюджетном процессе в рамках системы раскрытия информации о разрабатываемых проектах нормативных правовых актов в сфере управления общественными финансами, результатах их обсуждений	Проекты законов и иных нормативных правовых актов по вопросам финансов публикуются на официальном сайте департамента финансов до официального утверждения с целью предоставления возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы, внесения предложений по регулируемым вопросам. С целью расширения привлечения граждан к участию в бюджетном процессе целесообразно разработать механизм общественно-го обсуждения наиболее значимых программ и проектов, а также перейти к формированию «бюджета для граждан» параллельно с проектом закона Брянской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период	<p>Публикация проектов законов и иных нормативных правовых актов по вопросам финансов на официальном сайте департамента финансов Брянской области Брянской области</p> <p>Разработка механизма проведения общественного обсуждения (обсуждения экспертным сообществом) наиболее значимых проектов и программ в сфере управления общественными финансами</p>
86	Подготовка и публикация «бюджета для граждан (открытого бюджета)»		<p>Разработка форматов и методических рекомендаций органам местного самоуправления по формированию «бюджета для граждан»</p> <p>Разработка «бюджета для граждан» при формировании проекта закона Брянской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период</p>

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
87	Сохранение позиции Брянской области среди субъектов Российской Федерации в высшей группе оценки качества управления общественными финансами	По итогам 2010 и 2011 годов Брянская область входила в первую (высшую) группу субъектов по качеству организации бюджетного процесса. В связи с расширением состава показателей, используемых для проведения оценки субъектов, необходимо принятие мер по дальнейшему совершенствованию бюджетного процесса в регионе	Принятие мер по надлежащему исполнению требований, предъявляемых Минфином России к качеству организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации
Развитие системы финансового контроля			
88	Внедрение риск-ориентированного планирования контрольной деятельности: приоритетность предметов и объектов контроля, в направлениях использования бюджетных средств, по которым наиболее вероятно наличие существенных финансовых нарушений	Контрольная деятельность, осуществляемая Контрольно-ревизионным управлением администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области, ориентирована на выявление нарушений постфактум. С целью предупреждения нарушений необходимо переориентировать контрольную деятельность на осуществление текущего и предварительного контроля	Организация контрольной деятельности в отношении участников бюджетного процесса, бюджетных и автономных учреждений, программ и проектов, по которым наиболее вероятно появление финансовых нарушений

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование необходимости реализации мероприятия	Действия, необходимые для реализации мероприятия
89	Корректировка нормативного правового акта Правительства Брянской области, регулирующего порядок осуществления внутреннего финансового аудита	В соответствии с постановлением администрации области от 09.03.2010 №224 «Об организации внутреннего финансового аудита на ведомственном уровне»	Внесение изменений в постановление администрации Брянской области от 09.03.2010 №224 «Об организации внутреннего финансового аудита на ведомственном уровне»
90	Практическое осуществление комплекса мероприятий, установленных нормативным правовым актом Правительства Брянской области об организации внутреннего финансового аудита на ведомственном уровне	<p>Внутреннему финансовому аудиту</p> <p>С целью координации указанных подразделений в Департаменте финансов Брянской области создана рабочая группа по финансовому контролю и аудиту</p>	<p>Внесение изменений в приказ финансового управления Брянской области от 16.11.2010 №164 «Об утверждении Концепции организации системы внутреннего контроля и внутреннего аудита в финансовом управлении Брянской области в 2010 - 2015 годах»</p> <p>Обновление методических рекомендаций по организации внутреннего финансового аудита</p> <p>Обеспечение координации деятельности подразделений исполнительных органов государственной власти по внутреннему финансовому аудиту</p>

4. Ресурсное обеспечение программы

Реализация мероприятий программы осуществляется в рамках средств, предусмотренных соответствующим главным распорядителем бюджетных средств законом Брянской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период.

Финансовое обеспечение реализации программных мероприятий осуществляется за счет средств областного бюджета, а также субсидий из федерального бюджета (в случае победы заявки Брянской области в отборе региональных программ, в том числе за счет неизрасходованных остатков субсидий прошлых лет).

Средства на реализацию мероприятий программы отражаются в соответствии с действующей бюджетной классификацией. Расходы производятся в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, действующего федерального и регионального законодательства.

Средства на реализацию программы расходуются по следующим направлениям:

приобретение компьютерной оргтехники и технических средств для органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений Брянской области с целью реформирования системы управления общественными финансами;

создание единого информационно-телекоммуникационного пространства Брянской области, в том числе организация коммуникационных сетей с целью обеспечения электронного взаимодействия между органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями, приобретение программного обеспечения и технических средств организации электронного взаимодействия, внедрение электронного документооборота;

привлечение организаций с целью оказания консультационных услуг, проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, подготовки нормативных правовых актов, разработки проектов и методических материалов, проведение социологических опросов в сфере общественных финансов;

проведение обучения и развитие государственных и муниципальных служащих;

материальное стимулирование сотрудников структурных подразделений исполнительных органов государственной власти Брянской области, осуществляющих руководство и управление в сфере финансов;

информационно-аналитическая деятельность в сфере общественных финансов;

проведение конкурсного отбора программ (проектов) главных распорядителей бюджетных средств;

приобретение прикладного программного обеспечения;

модернизация программного обеспечения автоматизации бюджетного процесса;

приобретение систем управления базами данных (СУБД) для работы прикладных программ составления и исполнения бюджета;

работы по обновлению программных продуктов на региональном уровне, в муниципальных образованиях Брянской области;

финансовое стимулирование главных распорядителей бюджетных средств по результатам оценки качества финансового менеджмента;

финансовое стимулирование главных распорядителей бюджетных средств по результатам оценки эффективности деятельности;

предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов;

обеспечение информационного сопровождения реализации программы, публикация в средствах массовой информации, издание материалов, характеризующих сроки, порядок, состав, качество и результаты реализации мероприятий программы;

создание (модернизация) электронных информационных ресурсов (сайтов в сети Интернет) с целью повышения прозрачности и открытости системы управления общественными финансами Брянской области.

Финансирование реализации мероприятий программы будет осуществляться исходя из следующих принципов:

осуществление всех расходов в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, действующего федерального законодательства и законодательства Брянской области;

соблюдение принципа софинансирования как обязательного условия получения и использования субсидий из федерального бюджета;

учет расходов на реализацию программы в законе Брянской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период;

проведение закупок, осуществляемых в рамках реализации программы, в соответствии с требованиями действующего законодательства.

План использования средств на реализацию программы утверждается по принципу «скользящей трехлетки». План использования средств утверждён в **приложении 3** к программе.

В случае необходимости изменения направления расходования средств в план использования средств вносятся соответствующие изменения. Использование средств по направлениям, не соответствующим утвержденному плану, не допускается.

5. Управление реализацией программы

Разработчиком и координатором реализации программы является департамент финансов Брянской области. Ответственными исполнителями программы являются исполнительные органы государственной власти Брянской области.

Координатор реализации программы:

осуществляет координацию деятельности ответственных исполнителей по реализации мероприятий программы;

организует текущее управление реализацией программы;

обеспечивает реализацию запланированных мероприятий программы, включая определение состава, сроков и ожидаемых результатов выполнения мероприятий, а также требований к содержанию отчетных документов по результатам исполнения;

осуществляет публичность (открытость) информации о значениях целевых индикаторов и показателей, результатах реализации программы и отдельных программных мероприятий;

обеспечивает размещение на сайте департамента финансов Брянской области в сети Интернет (<http://bryanskoblfin.ru>) информации о ходе и результатах реализации программы;

разрабатывает в пределах своих полномочий нормативные правовые акты, необходимые для реализации программы;

осуществляет методическое руководство ответственных исполнителей по реализации мероприятий программы, разрабатывает методические рекомендации, типовые (модельные) нормативные правовые акты;

обеспечивает мониторинг хода реализации программы;

осуществляет в установленные сроки подготовку материалов о ходе реализации программы и представляет их на рассмотрение Губернатору Брянской области и совету по совершенствованию управления региональными финансами;

несет ответственность за своевременную и качественную реализацию программы, обеспечивает эффективное использование средств, выделяемых на ее реализацию;

содействует внедрению информационных технологий в целях управления реализацией программы и контроля за ходом ее выполнения;

обеспечивает взаимодействие с федеральными органами государственной власти, в том числе с Министерством финансов Российской Федерации, по вопросам реализации программы.

Структурным подразделением департамента финансов Брянской области, координирующим реализацию программных мероприятий, является отдел бюджетирования.

Реализация мероприятий программы осуществляется структурными подразделениями департамента финансов Брянской области в соответствии с положениями о структурных подразделениях и в рамках выполняемых ими задач и функций.

Ответственные исполнители программы:

осуществляют планирование, организацию реализации, исполнение и контроль реализации закрепленных за ними мероприятий программы;

обеспечивают соответствие сроков и ожидаемых результатов выполнения мероприятий срокам и ожидаемым результатам, утвержденным программой и определенным координатором реализации программы;

представляют координатору реализации программы результаты реализации программных мероприятий;

разрабатывают в пределах своей компетенции нормативные правовые акты, необходимые для реализации мероприятий программы, и обеспечивают своевременное их принятие;

несут ответственность за своевременную и качественную реализацию закрепленных за ними направлений и мероприятий программы, обеспечивают эффективное использование средств, выделяемых на их реализацию;

осуществляют публичность (открытость) информации о значениях целевых индикаторов и показателей, результатах реализации программы и отдельных программных мероприятий;

обеспечивают размещение в электронном виде на официальных сайтах в сети Интернет информации о ходе и результатах реализации программы.

Руководители исполнительных органов государственной власти Брянской области и их заместители, курирующие вопросы экономики и финансов, являются должностными лицами, ответственными за реализацию закрепленных за ответственными исполнителями мероприятий программы. Контроль за своевременностью, качеством и результативностью реализации мероприятий программы на ведомственном уровне осуществляют подразделения (специалисты) по внутреннему аудиту.

Органом, координирующим реализацию программы, является совет по совершенствованию управления региональными финансами (состав совета утвержден распоряжением Правительства Брянской области от 20 мая 2013 года №48-рп «О создании совета по совершенствованию управления региональными финансами»).

Задачами совета в части реализации программы являются:

- организация мониторинга выполнения программы;
- выработка предложений по составу мероприятий программы;
- анализ изменения состояния общественных финансов в результате реализации программы;
- разработка рекомендаций по совершенствованию нормативной правовой базы для эффективной реализации программы;
- принятие и реализация решений по вопросам управления региональными финансами.

В рамках реализации мероприятий программы возможно привлечение независимых экспертных организаций с целью оказания консультационных услуг по нормативному правовому обеспечению и аналитическому сопровождению реализации программы.

В целях формирования стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов местных бюджетов ежегодно проводится конкурс между муниципальными образованиями на получение субсидий на реализацию муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов.

В целях обеспечения повышенной заинтересованности ответственных исполнителей в реализации программы будут разработаны меры поощрения наиболее эффективных исполнителей.

6. Риски реализации программы

Реализация программы связана со следующими основными рисками.

1) Принятие решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами.

Процесс принятия новых (увеличения действующих) расходных обязательств областного бюджета контролируется департаментом финансов Брянской области и организуется исходя из принципа поддержания сбалансированности и устойчивости бюджетной системы области. Тем не менее в период реализации программы могут быть приняты отдельные решения по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств. Примерами подобных решений могут служить:

решения по перераспределению полномочий между уровнями государственной власти;

федеральные законы, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, указы Президента Российской Федерации, устанавливающие обязанность субъектов Российской Федерации принятия новых (увеличения действующих) расходных обязательств.

Возникновение "необеспеченных мандатов" (расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами) ставит под угрозу задачи снижения объема государственного внутреннего долга Брянской области, сокращения дефицита областного бюджета, может привести к образованию кредиторской задолженности.

В целях контроля и минимизации данного риска планируется реализация следующих мероприятий:

разработка методологии формирования финансово-экономических обоснований принимаемых решений;

организация конкурсного распределения принимаемых обязательств с целью отбора мероприятий и направлений расходования бюджетных средств, в наиболее полной мере соответствующих приоритетам социально-экономического развития области;

реализация мероприятий, направленных на повышение собираемости налогов и сборов в областной бюджет, оптимизация предоставления налоговых льгот с целью пополнения доходной части областного бюджета;

инициирование мероприятий по сокращению неэффективных расходов областного бюджета, оптимизации сети государственных учреждений Брян-

ской области, инвентаризации и принятию решений о приватизации государственного имущества, не связанного с исполнением органами исполнительной власти области своих полномочий.

2) Изменение параметров экономической конъюнктуры по сравнению с предусмотренными при формировании программы. Минимизация данного риска возможна на основе:

учета конъюнктурных колебаний при бюджетном прогнозировании;
повышения эффективности бюджетных расходов и их оптимизации.

3) Наряду с финансовыми рисками, имеются риски снижения эффективности планируемых мер правового регулирования, требующие выработки и реализации согласованных межведомственных решений (прежде всего, в сфере стратегического планирования, экономического регулирования, государственно-частного партнерства, управления государственным имуществом, государственных закупок и т.д.).

Следует учитывать, что качество управления государственными финансами, в том числе эффективность расходов областного бюджета, зависит от действий всех участников бюджетного процесса, а не только Департамента финансов Брянской области, осуществляющего организацию составления и исполнения областного бюджета.

7. Методика оценки эффективности реализации программы

Оценка эффективности реализации программы будет осуществляться путем ежегодного сопоставления:

1) фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых значений целевых индикаторов программы (целевое значение - 100%);

2) фактических и планируемых объемов расходов областного бюджета (за исключением средств субсидии из федерального бюджета) на реализацию программы и ее мероприятий (целевое значение – менее 100%);

3) числа выполненных и планируемых мероприятий плана реализации программы (целевое значение – 100%).

ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

(описание мероприятий и действий, необходимых для их реализации, приведено в таблице 2 программы)

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители	Срок реализации
Раздел I. Обеспечение финансовой устойчивости бюджетной системы Брянской области			
Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности областного бюджета			
	Актуализация долгосрочной бюджетной стратегии Брянской области	Департамент финансов Брянской области	В трехмесячный срок после утверждения долгосрочной бюджетной стратегии Российской Федерации, далее – по мере необходимости
	Аккумуляция средств резервного фонда Брянской области	Департамент финансов Брянской области	Ежегодно по итогам исполнения областного бюджета
	Формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации	Департамент финансов Брянской области	Ежегодно при формировании проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период
	Принятие новых расходных обязательств на основе сравнительной оценки их эффективности и с учетом сроков и механизмов их реализации в пределах имеющихся ресурсов	Департамент финансов Брянской области	Ежегодно при формировании проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители	Срок реализации
	Поддержание безопасного уровня и структуры государственного долга Брянской области на уровне не более 50% налоговых и неналоговых доходов	Департамент финансов Брянской области	Постоянно
	Проведение анализа кредиторской задолженности и принятие оперативных мер по ликвидации (реструктуризации) просроченной кредиторской задолженности	Департамент финансов Брянской области	В сроки, установленные нормативным правовым актом Правительства Брянской области
	Разработка методологии формирования финансово-экономических обоснований принимаемых решений	Департамент финансов Брянской области	До 01.04.2014
Разграничение расходных обязательств и доходных источников, обеспечение устойчивости и сбалансированности местных бюджетов			
	Инвентаризация и анализ полномочий, которые органы государственной власти Брянской области делегировали на муниципальный уровень	Департамент финансов Брянской области, профильные исполнительные органы государственной власти Брянской области	2013-2014 годы при формировании проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период
	Подготовка законопроектов по внесению изменений в действующее законодательство Брянской области в части совершенствования исполнения государственных полномочий Брянской области	Профильные исполнительные органы государственной власти Брянской области, Департамент финансов Брянской области	До 01.11.2013 До 01.11.2014

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители	Срок реализации
	Анализ эффективности и отмена неэффективных установленных на региональном уровне льгот по региональным налогам	Департамент финансов Брянской области, профильные исполнительные органы государственной власти Брянской области	Ежегодно до 01.09.2013
	Мониторинг состояния долга муниципальных образований, в том числе использования рядом заемщиков кредитов из областного бюджета и кредитных организаций	Департамент финансов Брянской области	Ежеквартально
	Установление обязанности муниципальных образований, достигших критических значений задолженности по долговым и бюджетным обязательствам, заключать с Департаментом финансов Брянской области соглашения о мерах по восстановлению платежеспособности муниципального образования на срок до 3-5 лет	Департамент финансов Брянской области	До 01.01.2014
	Проведение мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами, а также расширение сферы охвата оценки и актуализация перечня используемых индикаторов с учетом основных направлений бюджетной политики в регионе	Департамент финансов Брянской области	Ежегодно в сроки, установленные нормативным правовым актом Правительства Брянской области

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители	Срок реализации
	Введение запрета предоставления стимулирующих межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, в которых были выявлены нарушения требований бюджетного законодательства	Департамент финансов Брянской области	До 01.01.2014
	Проведение анализа кредиторской задолженности и принятие оперативных мер по ликвидации (реструктуризации) просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов	Департамент финансов Брянской области	В сроки, установленные нормативным правовым актом Правительства Брянской области
Раздел II. Модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления			
Взаимосвязь документов бюджетного планирования с документами стратегического планирования			
	Определение четкой последовательности, соподчиненности целей, задач, целевых индикаторов и инструментов достижения соответствующих приоритетов, установление предметных требований к прозрачности формирования и реализации документов стратегического и бюджетного планирования	Департамент экономического развития Брянской области, Департамент финансов Брянской области	2013-2018 годы
	Увязка долгосрочной бюджетной стратегии Брянской области и стратегии социально-экономического развития Брянской области	Департамент финансов Брянской области, Департамент экономического развития Брянской области	В трехмесячный срок после утверждения долгосрочной бюджетной стратегии Российской Федерации

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители	Срок реализации
	Доработка государственных программ Брянской области в части системы целеполагания в увязке с индикаторами реализации мероприятий	Департамент экономического развития Брянской области, Департамент финансов Брянской области, исполнительные органы государственной власти Брянской области	до 01.01.2014
	Включение в отдельные государственные программы Брянской области нераспределенных ресурсов (зарезервированных средств)	Департамент финансов Брянской области	Ежегодно при формировании проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период
	Формирование комплексных проектов («дорожных карт») в отдельных сферах деятельности, требующих опережающего развития	Профильные исполнительные органы государственной власти Брянской области	В сроки, установленные профильными федеральными органами исполнительной власти
	Обеспечение публичности и прозрачности подготовки и обсуждения документов стратегического планирования в процессе их разработки, реализации и корректировки, в том числе участия в обсуждении указанных документов, хода их реализации Брянской областной Думы, Контрольно-счетной палаты Брянской области, общественности	Департамент экономического развития Брянской области	При разработке, реализации и корректировке документов стратегического планирования

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители	Срок реализации
	Организация и проведение публичного представления докладов о результатах и основных направлениях деятельности исполнительных органов государственной власти Брянской области по реализации профильных государственных программ	Департамент финансов Брянской области, Департамент экономического развития Брянской области	Ежегодно в сроки, установленные нормативным правовым актом Правительства Брянской области
Развитие государственных программ Брянской области как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов			
	Подготовка изменений в региональное законодательство по вопросам составления проекта областного бюджета и проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, учитывающих поправки федерального законодательства в части совершенствования бюджетного процесса	Департамент финансов Брянской области	До 01.10.2013
	Уточнение порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области (уточнение в связи с поправками федерального законодательства в части совершенствования бюджетного процесса)	Департамент финансов Брянской области, Департамент экономического развития Брянской области	До 01.10.2013

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители	Срок реализации
	Корректировка нормативного правового акта Правительства Брянской области, регламентирующего порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области на основе единых базовых требований к формированию государственных (муниципальных) программ	Департамент финансов Брянской области, Департамент экономического развития Брянской области	2016-2018 годы после определения единых базовых требований на федеральном уровне
	Проведение общественного и (или) экспертного обсуждения государственных программ Брянской области, в том числе планируемых в них в рамках нового бюджетного цикла изменений	Департамент экономического развития Брянской области, профильные исполнительные органы государственной власти Брянской области	2013-2018 годы в соответствии с нормативным правовым актом Правительства Брянской области
	Приведение показателей государственных программ Брянской области в соответствие с бюджетными ассигнованиями, а также с установленными Департаментом финансов Брянской области «потолками» расходов	Профильные исполнительные органы государственной власти Брянской области, Департамент финансов Брянской области	До 01.01.2014

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители	Срок реализации
	Подготовка методик распределения «блочных» субсидий местным бюджетам, предоставляемых в рамках государственных программ Брянской области, критериев оценки эффективности реализации муниципальных программ, поддерживаемых за счет субсидий из областного бюджета	Профильные исполнительные органы государственной власти Брянской области, Департамент финансов Брянской области	Ежегодно при формировании проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период
	Разработка процедуры экспертизы отчетности о реализации государственных программ Брянской области	Департамент экономического развития Брянской области, Департамент финансов Брянской области	До 01.01.2016
	Проведение ежегодной оценки эффективности реализации каждой государственной программы Брянской области	Департамент экономического развития Брянской области, профильные исполнительные органы государственной власти Брянской области	Ежегодно в сроки, установленные нормативным правовым актом Правительства Брянской области
Установление и использование в бюджетном планировании предельных объемов расходов на реализацию государственных программ Брянской области			
	Формирование «потолков» расходов одновременно по всем государственным программам Брянской области в пределах прогнозируемого общего объема расходов областного бюджета	Департамент финансов Брянской области	Ежегодно при формировании проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители	Срок реализации
	<p>Единовременное внесение предложений по увеличению «потолков» расходов на принимаемые расходные обязательства одновременно по всем государственным программам Брянской области в пределах общего объема расходов областного бюджета, в том числе, с возможным установлением требований к ответственным исполнителям государственных программ по изысканию части необходимых средств внутри ранее установленного «потолка» расходов по соответствующей государственной программе</p>	<p>Департамент финансов Брянской области</p>	<p>Ежегодно при формировании проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период</p>
<p>Реформирование бюджетного процесса в условиях перехода к «программному» бюджетированию</p>			
	<p>Утверждение новой («программной») бюджетной классификации по расходам областного бюджета</p>	<p>Департамент финансов Брянской области</p>	<p>До 01.01.2014</p>

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители	Срок реализации
	Обеспечение деятельности Комиссии по бюджетным проектировкам Брянской области при принятии решений на очередной финансовый год и плановый период по уточнению действующих и принятию новых расходных обязательств, включая уточнение «потолков» по государственным программам Брянской области	Департамент финансов Брянской области	Ежегодно при формировании проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период
	Представление с годовым отчетом об исполнении областного бюджета сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Брянской области	Департамент экономического развития Брянской области, Департамент финансов Брянской области	Ежегодно в сроки, установленные для представления годового отчета об исполнении областного бюджета
Раздел III. Упорядочение структуры управления финансовыми ресурсами			
Развитие структуры сектора государственного управления			
	Выработка критериев принятия решений о сохранении, преобразовании, акционировании или ликвидации государственных унитарных предприятий	Департамент экономического развития Брянской области, Управление имущественных отношений Брянской области	До 01.01.2014
	Реорганизация или ликвидация государственных унитарных предприятий, не соответствующих функциям органов государственной власти Брянской области	Профильные исполнительные органы государственной власти Брянской области, Управление имущественных отношений Брянской области	В соответствии с графиком, утвержденным Губернатором Брянской области

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители	Срок реализации
	Включение в план реализации государственных программ Брянской области комплекса мероприятий, направленных на сокращение доли государственного участия в отраслях экономики с конкурентными условиями ведения бизнеса	Профильные исполнительные органы государственной власти Брянской области, Департамент экономического развития Брянской области, Департамент финансов Брянской области	До 01.01.2014
Управление доходами бюджета			
	Разработка нормативного правового акта, регламентирующего порядок предоставления, учет и анализ налоговых льгот в качестве «налоговых расходов» бюджетов, в том числе на реализацию инвестиционных проектов	Департамент экономического развития Брянской области, Департамент финансов Брянской области	До 01.11.2013
	Установление в качестве обязательного требования при формировании и реализации государственных программ Брянской учет объемов предоставленных и предлагаемых к предоставлению налоговых льгот, рассматривая налоговые льготы в качестве «налоговых расходов» на реализацию соответствующих задач и мероприятий	Департамент финансов Брянской области, Департамент экономического развития Брянской области	Ежегодно при формировании проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, начиная с бюджетного цикла 2015-2017 годов

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители	Срок реализации
	Корректировка методики оценки эффективности налоговых льгот, учитывающей наряду с «выпадающими» доходами создание благоприятных условий для субъектов предпринимательской деятельности, а также результаты реализации ими полученных преимуществ	Департамент финансов Брянской области, Департамент экономического развития Брянской области	До 01.11.2014
Управление бюджетными обязательствами			
	Формирование планов закупок товаров, работ, услуг и планов-графиков исполнения заключенных контрактов	Управление государственных закупок Брянской области, профильные исполнительные органы государственной власти Брянской области	2014-2018 годы
	Формирование реестра принятия «контрактных» расходных обязательств, основанных на договорах (соглашениях), заключаемых в пользу третьих лиц, в том числе в рамках государственно-частного партнерства	Департамент экономического развития Брянской области, профильные исполнительные органы государственной власти Брянской области	До 01.04.2014, далее ведение реестра
	Включение негосударственных организаций в сферу оказания государственных услуг через заключение договоров (соглашений) об оказании услуг в пользу третьих лиц	профильные исполнительные органы государственной власти Брянской области	2014-2018 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители	Срок реализации
Управление государственным долгом и финансовыми активами Брянской области			
	Снижение стоимости рефинансирования заимствований до минимально возможного уровня, исходя из действующей учетной ставки Банка России	Департамент финансов Брянской области	Постоянно
	Ограничение предоставления государственных гарантий Брянской области «планово-убыточным проектам» и финансово-неэффективным предприятиям	Департамент финансов Брянской области, профильные исполнительные органы государственной власти Брянской области	Постоянно
	Оказание гарантийной поддержки при только условии удовлетворительного финансового состояния принципалов	Департамент финансов Брянской области	Постоянно
	Соблюдение определенных ограничений получателями государственной поддержки на период действия госгарантий (например, отмена премиальных и бонусных выплат топ-менеджменту), а также установление ответственности принципала за нереализацию поддерживаемых государством проектов	Департамент финансов Брянской области	Постоянно

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители	Срок реализации
Управление государственными нефинансовыми активами			
	Переход к ежегодному формированию государственного баланса объектов имущественного комплекса, включая доли в компаниях с государственным участием, в качестве обязательного приложения к закону об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период	Управление имущественных отношений Брянской области, Департамент финансов Брянской области	С очередного финансового года после принятия изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации
Раздел IV. Повышение функциональной эффективности бюджетных расходов			
Повышение эффективности исполнения функций органами власти и реформа государственной службы			
	Изменение денежного содержания государственных гражданских служащих для достижения оптимальной взаимосвязи размера оплаты труда от объема и качества выполняемой работы, в том числе изменение состава и структуры денежного содержания	Управление государственной службы и организационной работы Администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области, Департамент финансов Брянской области	До 01.01.2015
	Увеличение к 2018 году уровня денежного содержания государственных гражданских служащих до конкурентоспособного на рынке труда	Управление государственной службы и организационной работы Администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области, Департамент финансов Брянской области	2014-2017 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители	Срок реализации
	Перевод гражданских служащих, выполняющих функции по обеспечению деятельности органов государственной власти и государственных органов Брянской области, в категорию работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Брянской области	Управление государственной службы и организационной работы Администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области	До 01.01.2015
Повышение эффективности оказания государственных услуг (выполнения работ)			
	Организация независимой оценки соответствия качества фактически предоставленных государственных услуг утвержденным требованиям к качеству, изучения мнения населения о качестве предоставляемых государственных услуг и публикация ее результатов, рейтинга учреждений	Управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области	Ежегодно в сроки, определенные нормативными правовыми актами Правительства Брянской области
	Унификация ведомственных перечней государственных услуг путем приведения их в соответствие с единым регистром государственных услуг и базовыми (отраслевыми) перечнями (реестрами) государственных услуг	Департамент финансов Брянской области, профильные исполнительные органы государственной власти Брянской области	2015-2016 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители	Срок реализации
	Проведение сравнительного анализа, межведомственных, межтерриториальных сравнений стоимости и результатов оказания однотипных (сопоставимых) государственных услуг	Департамент финансов Брянской области, профильные исполнительные органы государственной власти Брянской области	2014-2015 годы
	Переход при финансовом обеспечении учреждений к расчету прозрачных и объективных единых нормативных затрат на оказание услуг (с учетом региональной или отраслевой специфики)	Департамент финансов Брянской области, профильные исполнительные органы государственной власти Брянской области	2016-2018 годы
	Предусмотрение возможности финансового обеспечения оказания государственных услуг через их потребителя, когда средства соответствующих бюджетов бюджетной системы поступают в учреждение после обращения потенциального получателя государственной услуги именно в это учреждение	Департамент финансов Брянской области, профильные исполнительные органы государственной власти Брянской области	2016-2018 годы
	Упорядочение формирования перечней услуг, оказываемых на платной основе в государственных учреждениях	Департамент финансов Брянской области, профильные исполнительные органы государственной власти Брянской области	2015-2016 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители	Срок реализации
	Организационная, методическая и информационная поддержка реформы государственных учреждений	Департамент финансов Брянской области, профильные исполнительные органы государственной власти Брянской области	2013-2018 годы
	Внедрение в государственных (муниципальных) учреждениях систем оплаты труда работников, адаптированных к новым условиям деятельности и финансирования учреждений, настроенных на решение задач по развитию соответствующих отраслей, на повышение количества и качества оказываемых услуг, обеспечение соответствия уровня оплаты работников результатам их труда	Управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области, профильные исполнительные органы государственной власти Брянской области	До 01.07.2014
Повышение эффективности бюджетных инвестиций			
	Обеспечение обязательного публичного финансового, технологического, ценового и правового аудита (в формате due diligence) всех инвестиционных проектов с государственным участием во всех формах	Департамент экономического развития Брянской области, Управление имущественных отношений Брянской области, Департамент финансов Брянской области	До 01.07.2014 согласно графику

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители	Срок реализации
	Совершенствование процедуры планирования бюджетных инвестиций: установление предельных сроков строительства (реконструкции) объектов по категориям стоимости	Департамент строительства и архитектуры Брянской области	до 01.10.2013
	Сокращение государственного участия в экономической деятельности, искажающего условия конкуренции, путем прекращения государственной финансовой поддержки инвестиционных проектов, аналоги которых реализуются в коммерческом секторе	Департамент экономического развития Брянской области, Департамент финансов Брянской области, профильные исполнительные органы государственной власти Брянской области	2013-2018 годы
	Проведение оценки возможности привлечения частных инвестиций для реализации либо софинансирования инвестиционного проекта до принятия финансовых обязательств Брянской области по данному проекту	Департамент строительства и архитектуры Брянской области, Департамент экономического развития Брянской области	2013-2018 годы
	Переход от прямой бюджетной поддержки новых инвестиционных проектов к использованию механизмов возвратного финансирования в случае реализации коммерческих инвестиционных проектов	Департамент экономического развития Брянской области,	2014-2018 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители	Срок реализации
	Уточнение порядка предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями в части совершенствования контроля за достижением целей и задач, для реализации которых осуществлялись вложения в уставный капитал	Департамент строительства и архитектуры Брянской области, Департамент экономического развития Брянской области	До 01.11.2013
	Завершение (прекращение) мероприятий по поддержке отраслей экономики, не обеспечивающих достижение целевых показателей, определенных в государственных программах Брянской области	Департамент экономического развития Брянской области, Департамент финансов Брянской области, профильные исполнительные органы государственной власти Брянской области	2015-2018 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители	Срок реализации
	Установление обязательных требований к обоснованию новых бюджетных и «налоговых расходов» инвестиционного характера в формате инвестиционных проектов или бизнес-планов, в том числе путем корректировки правил и методических указаний по их разработке в части обязательного использования принципов проектного подхода к планированию расходов инвестиционного характера	Департамент экономического развития Брянской области, Департамент финансов Брянской области	До 01.07.2014
Повышение эффективности межбюджетных трансфертов			
	Внедрение нового механизма предоставления целевых средств – механизм «бюджетного аккредитива» путем корректировки порядков предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам из областного бюджета	Департамент финансов Брянской области, профильные исполнительные органы государственной власти Брянской области	с 01.01.2014
	Повышение доли нецелевых межбюджетных трансфертов в общем объеме финансовой поддержки местных бюджетов	Департамент финансов Брянской области	Ежегодно при формировании проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период
	Ограничение предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам	Департамент финансов Брянской области	Постоянно

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители	Срок реализации
	Минимизация предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета	Департамент финансов Брянской области	Ежегодно при формировании проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период
	Консолидация (укрупнение) большинства субсидий местным бюджетам, предоставляемых в рамках государственных программ Брянской области	Департамент финансов Брянской области, профильные исполнительные органы государственной власти Брянской области	Ежегодно при формировании проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период (в течение 2013 – 2014 годов)
	Предоставление единой «блоковой» субвенций местным бюджетам в рамках государственных программ Брянской области	Департамент финансов Брянской области, профильные исполнительные органы государственной власти Брянской области	Ежегодно при формировании проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период в 2015-2018 годах
Раздел V. Повышение операционной эффективности деятельности органов государственной власти Брянской области и государственных учреждений			
Повышение качества финансового менеджмента в органах государственной власти и государственных учреждениях			
	Мониторинг финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета и публикация его результатов	Департамент финансов Брянской области	Ежегодно в сроки, определенные нормативным правовым актом Правительства Брянской области
	Формирование системы мониторинга качества финансового менеджмента государственных учреждений	Департамент финансов Брянской области, профильные исполнительные органы государственной власти Брянской области	До 01.01.2015

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители	Срок реализации
Развитие информационной системы управления общественными финансами Брянской области			
	Перевод всей информации о финансово-хозяйственной деятельности в электронный вид, структурирование ее по заданным правилам с обязательным использованием единых реестров и классификаторов	Департамент финансов Брянской области, профильные исполнительные органы государственной власти Брянской области	2013-2018 годы в соответствии с графиком выполнения работ
	Обеспечение однократности ввода информации	Департамент финансов Брянской области, профильные исполнительные органы государственной власти Брянской области	2013-2018 годы в соответствии с графиком выполнения работ
	Обеспечение максимальной автоматизации учетных операций, стандартизация бизнес-процессов финансово-хозяйственной деятельности, придание электронным данным юридической силы	Департамент финансов Брянской области, профильные исполнительные органы государственной власти Брянской области	2013-2018 годы в соответствии с графиком выполнения работ
	Интеграция процессов управления финансовой деятельностью организаций сектора государственного управления и публично-правовых образований	Департамент финансов Брянской области, профильные исполнительные органы государственной власти Брянской области	2013-2018 годы в соответствии с графиком выполнения работ

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители	Срок реализации
	Публикация на портале «Открытый бюджет Брянской области» (bryanskoblfin.ru) информации об общественных финансах Брянской области в формате открытых данных	Департамент финансов Брянской области	Постоянно
Развитие системы операционного обслуживания			
	Перевод на санкционирование расходов и учет операций на лицевых счетах государственных бюджетных и автономных учреждений в Департамент финансов Брянской области	Департамент финансов Брянской области	2013-2014 годы по графику
	Минимизация наличного денежного обращения в секторе государственного управления, в том числе с использованием расчетов на основе пластиковых карт	Департамент финансов Брянской области, профильные исполнительные органы государственной власти Брянской области	2013-2018 годы
	Разработка порядка учета в 2014 году бюджетных обязательств по государственным контрактам, подлежащим оплате в 2013 году	Департамент финансов Брянской области	До 01.01.2014

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители	Срок реализации
Обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов			
	Организация деятельности по участию граждан в бюджетном процессе в рамках системы раскрытия информации о разрабатываемых проектах нормативных правовых актов в сфере управления общественными финансами, результатах их обсуждений	Департамент финансов Брянской области	Постоянно на портале «Открытый бюджет Брянской области» (bryanskoblfin.ru)
	Подготовка и публикация «бюджета для граждан (открытого бюджета)»	Департамент финансов Брянской области	Ежегодно при формировании проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период
	Сохранение позиции Брянской области среди субъектов Российской Федерации в высшей группе оценки качества управления общественными финансами	Департамент финансов Брянской области	2013-2018 годы
Развитие системы финансового контроля			
	Внедрение риск-ориентированного планирования контрольной деятельности: приоритетность предметов и объектов контроля, в направлениях использования бюджетных средств, по которым наиболее вероятно наличие существенных финансовых нарушений	Контрольно-ревизионное управление Администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области	Ежегодно при составлении плана контрольных мероприятий

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители	Срок реализации
	Корректировка нормативного правового акта Правительства Брянской области, регулирующего порядок осуществления внутреннего финансового аудита	Департамент финансов Брянской области	В трехмесячный срок после принятия нормативного правового акта Правительства России
	Практическое осуществление комплекса мероприятий, установленных нормативным правовым актом Правительства Брянской области об организации внутреннего финансового аудита на ведомственном уровне	Профильные исполнительные органы государственной власти Брянской области	Постоянно

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Единица измерения	2013	2014	2015
Обеспечение финансовой устойчивости бюджетной системы Брянской области					
1	Отношение объема государственного внутреннего долга Брянской области к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	%	36,4%	не более 50%	не более 50%
2	Отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов местных бюджетов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	%	34,7%	не более 50%	не более 50%
3	Отношение объема расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Брянской области к объему расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	%	1,4%	не более 2,0%	не более 2,0%
4	Отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга к объему расходов местных бюджетов, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	%	1,4%	не более 2,0%	не более 2,0%

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Единица измерения	2013	2014	2015
5	Отношение дефицита областного бюджета (за исключением снижения остатков на счетах по учету средств областного бюджета, а также поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале) к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	%	0,7%	не более 5%	не более 5%
6	Доля просроченной кредиторской задолженности в общем объеме расходов областного бюджета, %	%	0,0%	0,0%	0,0%
7	Доля просроченной кредиторской задолженности в общем объеме расходов местных бюджетов, %	%	0,01%	не более 0,1%	не более 0,1%
8	Доля выпадающих в результате предоставления налоговых льгот доходов областного бюджета в общем объеме налоговых и неналоговых доходов, %	%	6,9%	не более 7,5%	не более 7,0%
9	Отклонение фактического объема налоговых и неналоговых доходов от первоначального плана, %	%	2,0%	не более 15%	не более 10%
10	Доля зарезервированных средств в общем объеме расходов областного бюджета, %	%	1,3%	не менее 1%	не менее 1%
11	Количество муниципальных образований, имеющих нарушения действующего бюджетного законодательства	единиц	0	0	0

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Единица измерения	2013	2014	2015
12	Доля расходов областного бюджета, сформированных в рамках государственных программ Брянской области	%	98,6%	не менее 98%	не менее 98%
13	Доля муниципальных районов (городских округов), перешедших к формированию «программного» бюджета	%	78,8%	100,0%	100,0%
14	Доля межбюджетных трансфертов, предоставление которых осуществляется в рамках государственных программ Брянской области	%	100,0%	100,0%	100,0%
15	Доля бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности, осуществляемых в рамках государственных программ Брянской области	%	100,0%	100,0%	100,0%
16	Доля государственных программ Брянской области, в отношении которых в отчётном году осуществлялась оценка эффективности	%	100,0%	100,0%	100,0%
17	Доля государственных программ Брянской области, прошедших публичное и (или) экспертное обсуждение	%	0,0%	не менее 5%	не менее 10%

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Единица измерения	2013	2014	2015
Упорядочение структуры управления финансовыми ресурсами					
18	Отклонение фактического значения формирования расходов на содержание органов государственной власти Брянской области от утверждённого норматива, %	%	0,7	0,0	0,0
19	Доля государственных унитарных предприятий Брянской области, имеющих отрицательные и нулевые финансовые результаты деятельности	%	уточняется	уточняется	уточняется
20	Превышение ставки по привлеченным кредитам коммерческих банков над ставкой рефинансирования Банка России	%	не более 3,0%	не более 3,0%	не более 3,0%
21	Доля краткосрочных обязательств в структуре государственного внутреннего долга Брянской области	%	27,5%	не более 35%	не более 35%
Повышение функциональной эффективности бюджетных расходов					
22	Доля государственных учреждений, для которых установлены количественно измеримые финансовые санкции (штрафы, изъятия) за нарушение условий выполнения государственных заданий	%	100%	100%	100%

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Единица измерения	2013	2014	2015
23	Доля государственных учреждений, выполнивших государственное задание в полном объеме	%	не менее 97%	не менее 97%	не менее 97%
24	Доля государственных услуг, оказываемых негосударственными организациями	%	0%	1%	3%
25	Доля государственных учреждений, в отношении которых осуществлялась оценка качества оказания государственных услуг независимыми организациями	%	не менее 10%	не менее 10%	не менее 10%
26	Доля руководителей государственных учреждений, оплата труда которых определяется на основе результатов их профессиональной деятельности	%	63,5%	не менее 70%	не менее 80%
27	Доля государственных учреждений, оплата труда персонала которых определяется на основе количественных и качественных результатов их профессиональной деятельности	%	0,0%	не менее 10%	не менее 25%

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Единица измерения	2013	2014	2015
28	Доля государственных учреждений, финансовое обеспечение деятельности которых переведено на «подушевой» принцип	%	0,0%	5,0%	10,0%
29	Доля бюджетных инвестиций в общем объеме расходов областного бюджета	%	5,0%	не менее 5,0%	не менее 5,0%
30	Доля инвестиционных проектов, реализованных с использованием механизма государственно-частного партнерства в общем объеме бюджетных инвестиций	%	2,2%	не менее 2,0%	не менее 3,0%
31	Темп роста расчетной бюджетной обеспеченности по 10 наименее обеспеченным муниципальным районам (городским округам)	%	102,5%	100,6%	100,7%
32	Доля межбюджетных трансфертов (дотаций, субвенций) на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности бюджетов муниципальных образований в общем объеме межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований	%	8,1%	не менее 10%	не менее 10%
33	Доля субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов), правилами (порядками) предоставления которых установлены показатели результативности использования субсидий	%	0,0%	не менее 25%	не менее 50%

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Единица измерения	2013	2014	2015
34	Оптимизация количества субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов), единиц	единиц	43	не более 40	не более 35
35	Объем задолженности перед областным бюджетом по бюджетным кредитам местных бюджетов	тыс. рублей	14 600,0	0,0	0,0
36	Доля иных межбюджетных трансфертов в общем объеме межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов (городских округов)	%	1,7%	не более 1,5%	не более 1,5%
37	Доля органов государственной власти Брянской области Брянской области, в отношении которых осуществляется оценка качества финансового менеджмента	%	100%	100%	100%
38	Доля государственных учреждений Брянской области, в отношении которых осуществляется оценка качества финансового менеджмента	%	0,0%	не менее 20%	не менее 50%

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Единица измерения	2013	2014	2015
39	Доля исполнительных органов государственной власти Брянской области, имеющих официальные сайты в сети Интернет	%	100%	100%	100%
40	Доля государственных учреждений Брянской области, имеющих официальные сайты в сети Интернет	%	51,9%	не менее 60%	не менее 70%
41	Доля информации о системе управления государственными финансами Брянской области, размещаемой на портале «Открытый бюджет Брянской области» в сети Интернет	%	100%	100%	100%
42	Доля государственных учреждений, переведенных на санкционирование и учет операций по лицевым счетам в департамент финансов Брянской области	%	уточняется	уточняется	уточняется
43	Доля участников бюджетного процесса, включенных в единую информационную систему управления бюджетным процессом	%	21,5%	21,5%	74,5%

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Единица измерения	2013	2014	2015
44	Позиция Брянской области в рейтинге субъектов Российской Федерации по качеству организации бюджетного процесса		I	I	I
45	Подготовка «бюджета для граждан (открытого бюджета)»	да / нет	да	да	да

РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель (соисполнители)	Источник финансового обеспечения	Расходы (тыс. рублей)		
			2013	2014	2015
Предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов, городских округов на реализацию муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов	Департамент финансов Брянской области	областной бюджет	9 000,0	9 000,0	12 000,0
Финансовое стимулирование главных распорядителей бюджетных средств по результатам оценки качества финансового менеджмента	Департамент финансов Брянской области	областной бюджет	7 800,0	7 800,0	7 800,0
Приобретение программного обеспечения для организации юридически значимого электронного документооборота	Департамент финансов Брянской области	областной бюджет	4 600,0		
Развитие автоматизированной системы управления бюджетным процессом Брянской области: внедрение ЭЦП для главных распорядителей бюджетных средств, государственных учреждений и в департаменте финансов Брянской области	Департамент финансов Брянской области	областной бюджет (за счет средств субсидии из федерального бюджета)	2 000,0		
Проведение конкурсного распределения средств на финансовое обеспечение проектов (мероприятий) государственных программ	Департамент финансов Брянской области	областной бюджет	4 125,2	11 025,2	11 725,5
Обновление компьютерной и оргтехники главных распорядителей бюджетных средств, органов местного самоуправления	Департамент финансов Брянской области	областной бюджет (за счет средств субсидии из федерального бюджета)	20 164,0		

Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель (соисполнители)	Источник финансового обеспечения	Расходы (тыс. рублей)		
			2013	2014	2015
Создание единой автоматизированной информационной системы (единого Центра обработки документов) для централизованного учета исполнения регионального и местных бюджетов	Департамент финансов Брянской области	областной бюджет (за счет средств субсидии из федерального бюджета)	2 000,0		
Перевод на единую платформу управления бюджетным процессом муниципальных образований в части проектирования бюджета и реализации единой методики программного бюджетирования на муниципальном уровне	Департамент финансов Брянской области	областной бюджет (за счет средств субсидии из федерального бюджета)	4 870,0		
		областной бюджет		7 500,0	
Автоматизация процесса формирования доходной части бюджета, источников финансирования дефицита бюджета, долговых обязательств на региональном и муниципальном уровнях	Департамент финансов Брянской области	областной бюджет (за счет средств субсидии из федерального бюджета)	2 500,0		
Автоматизация обновления и актуализации информации, размещаемой государственными и муниципальными учреждениями на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (bus.gov.ru)	Департамент финансов Брянской области	областной бюджет (за счет средств субсидии из федерального бюджета)	1 500,0		
Материальное стимулирование сотрудников структурных подразделений органов исполнительной власти Брянской области, осуществляющих руководство и управление в сфере финансов	Департамент финансов Брянской области	областной бюджет (за счет средств субсидии из федерального бюджета)	15 000,0		
		областной бюджет		15 000,0	15 000,0
Формирование консолидированной отчетности и ведение бухгалтерского учета всеми участниками бюджетного процесса, государственными и муниципальными учреждениями в единой базе данных	Департамент финансов Брянской области	областной бюджет (за счет средств субсидии из федерального бюджета)	10 000,0		

Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель (соисполнители)	Источник финансового обеспечения	Расходы (тыс. рублей)		
			2013	2014	2015
Приобретение услуги по обеспечению каналами связи (сетями) участников бюджетного процесса	Департамент финансов Брянской области	областной бюджет (за счет средств субсидии из федерального бюджета)	23 199,8		
		областной бюджет		6 200,0	5 000,0
Автоматизация размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в увязке с лимитами бюджетных обязательств (реализация основных принципов Федеральной контрактной системы)	Департамент финансов Брянской области, Управление государственных закупок Брянской области	областной бюджет			5 000,0
ИТОГО, в том числе:			106 759,0	56 525,2	56 525,5
средства областного бюджета:			25 525,2	56 525,2	56 525,5
субсидии из федерального бюджета:			81 233,8	0,0	0,0